

# 1. LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE

INDIVIDUARE QUANTI E QUALI ORGANISMI COMPONGONO L'AP E'  
IMPORTANTE PER RAGIONI DI RICERCA E PER GOVERNARE  
RESPONSABILMENTE UN PAESE

TUTTAVIA NON E' FACILE DEFINIRE IL CONCETTO DI AP E QUINDI NON  
E' FACILE INDIVIDUARE IL PERIMETRO ENTRO IL QUALE SONO  
INCLUSE LE AP

MOTIVI:

- TRADIZIONI STORICHE, GIURIDICHE, AMMINISTRATIVE SONO DIVERSE TRA PAESI E TRA GRUPPI DI PAESI;
- FUNZIONI E DIMENSIONI DELLE AP DIPENDONO DALLE SCELTE COMPIUTE DAGLI ORGANI DI GOVERNO DEGLI STATI

## LE NOZIONI DI AP

L'ORDINAMENTO ITALIANO NON FORNISCE UNA DEFINIZIONE DI AP,  
NE' DETTA CRITERI PER CONSEGUIRE TALE SCOPO, MA SI LIMITA ALLA  
ENUMERAZIONE DI ENTI CHE QUALIFICA AP

UNA IMPORTANTE NOZIONE GIURIDICA DI AP SI TROVA NEL **DECRETO  
LEGISLATIVO N. 165 DEL MARZO 2001**

«PER AP SI INTENDONO TUTTE LE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO,  
IVI COMPRESI GLI ISTITUTI E SCUOLE DI OGNI ORDINE E GRADO E LE  
ISTITUZIONI EDUCATIVE, LE AZIENDE E AMMINISTRAZIONI DELLO  
STATO A ORDINAMENTO AUTONOMO, LE REGIONI, LE PROVINCE, I  
COMUNI, LE COMUNITA' MONTANE, E LORO CONSORZI E  
ASSOCIAZIONI, LE ISTITUZIONI UNIVERSITARIE, GLI ISTITUTI CASE  
POPOLARI, LE CAMERE DI COMMERCIO E LORO ASSOCIAZIONI, TUTTI  
GLI ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI NAZIONALI, REGIONALI E  
LOCALI, LE AMMINISTRAZIONI, LE AZIENDE E GLI ENTI DEL SERVIZIO  
SANITARIO NAZIONALE»

# LE NOZIONI DI AP

ELEMENTI CHE EMERGONO DALLA DEFINIZIONE:

- ETEROGENEITA' GIURIDICA DEGLI ENTI;
- VARIETA' DELLE FUNZIONI CHE SVOLGONO

ELEMENTO CHE INVECE LI ACCOMUNA:

- SONO TUTTI CHIAMATI A SVOLGERE FUNZIONI DI INTERESSE GENERALE PRODUCENDO SERVIZI CHE IN LINEA DI PRINCIPIO NON DOVREBBERO ESSERE DESTINATI ALLO SCAMBIO DI MERCATO

## LA DEFINIZIONE DI AP SECONDO IL SISTEMA EUROPEO DEI CONTI NAZIONALI

LE AP SONO UNO DEI 5 SETTORI NEI QUALI SONO RAGGRUPPATE LE UNITA' ISTITUZIONALI AI FINI DEL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA EUROPEO DEI CONTI NAZIONALI E REGIONALI – SEC2010

IL SEC2010 E' UN SISTEMA CONTABILE CHE ASSICURA LA POSSIBILITA' DI EFFETTUARE COMPARAZIONI INTERNAZIONALI; IL SEC2010 CLASSIFICA LE UNITA' ISTITUZIONALI DI TUTTO IL SISTEMA ECONOMICO IN 5 DISTINTI SETTORI ISTITUZIONALI: LE AP SONO AL 3° POSTO DELLA CLASSIFICAZIONE E SONO IDENTIFICATE DALLA SIGLA  
S.13

## LA DEFINIZIONE DI AP SECONDO IL SISTEMA EUROPEO DEI CONTI NAZIONALI

IL SETTORE AP (SETTORE S.13) INCLUDE TUTTE LE «UNITÀ ISTITUZIONALI CHE AGISCONO DA PRODUTTORI DI BENI E SERVIZI NON DESTINABILI ALLA VENDITA, LA CUI PRODUZIONE È DESTINATA A CONSUMI COLLETTIVI E INDIVIDUALI ED È FINANZIATA IN PREVALENZA DA VERSAMENTI OBBLIGATORI EFFETTUATI DA UNITÀ APPARTENENTI AD ALTRI SETTORI E/O TUTTE LE UNITÀ ISTITUZIONALI LA CUI FUNZIONE PRINCIPALE CONSISTE NELLA REDISTRIBUZIONE DEL REDDITO E DELLA RICCHEZZA DEL PAESE»

## LA DEFINIZIONE DI AP SECONDO IL SISTEMA EUROPEO DEI CONTI NAZIONALI

NEL SISTEMA EUROPEO DEI CONTI NAZIONALI SEC2010 IL SETTORE  
DELLE AP E' SUDDIVISO IN 4 SOTTOSETTORI:

1. AMMINISTRAZIONI CENTRALI (S.1311);
2. AMMINISTRAZIONI DI STATI FEDERATI (S.1312);
3. AMMINISTRAZIONI LOCALI (S.1313);
4. ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE (S.1314)

# LA DEFINIZIONE DI AP SECONDO IL SISTEMA EUROPEO DEI CONTI NAZIONALI

NEL DETTAGLIO:

1. **AMMINISTRAZIONI CENTRALI** (S.1311): INCLUDE TUTTI GLI ORGANI AMMINISTRATIVI DELLO STATO E GLI ALTRI ENTI CENTRALI LA CUI COMPETENZA SI ESTENDE ALLA TOTALITA' DEL TERRITORIO NAZIONALE;
2. **AMMINISTRAZIONI DI STATI FEDERATI** (S.1312): NON E' ATTUALMENTE UTILIZZABILE NEL NOSTRO PAESE;
3. **AMMINISTRAZIONI LOCALI** (S.1313): ACCOGLIE GLI ENTI PUBBLICI TERRITORIALI LA CUI COMPETENZA SI ESTENDE A UNA PARTE DEL TERRITORIO NAZIONALE;
4. **ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE** (S.1314): RICOMPRENDE LE UNITA' ISTITUZIONALI, CENTRALI E LOCALI, CHE EROGANO PRESTAZIONI SOCIALI OBBLIGATORIE IN FORZA DI DISPOSIZIONI LEGISLATIVE O REGOLAMENTARI ED ALLE QUALI DETERMINATI GRUPPI DELLA POPOLAZIONE SONO TENUTI A VERSARE CONTRIBUTI

# LA DEFINIZIONE DI AP SECONDO IL SISTEMA EUROPEO DEI CONTI NAZIONALI

L'ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA (ISTAT) PUBBLICA ANNUALMENTE SULLA GAZZETTA UFFICIALE LA LISTA DELLE UNITÀ ISTITUZIONALI CHE COMPONGONO IL SETTORE S.13 IN ITALIA  
SI VEDA SITO INTERNET [WWW.ISTAT.IT](http://WWW.ISTAT.IT)

*APPROFONDIMENTO  
IL SISTEMA EUROPEO DEI CONTI NAZIONALI (SEC 2010)*

IL SEC 2010 E' STATO APPROVATO COME REGOLAMENTO COMUNITARIO E CONSENTE UNA RAPPRESENTAZIONE QUANTITATIVA COMPLETA E COMPARABILE DELL'ECONOMIA DEI PAESI MEMBRI DELL UE

A TAL FINE IL SEC 2010 CLASSIFICA LE UNITA' ISTITUZIONALI DI TUTTO IL SISTEMA ECONOMICO IN 5 DISTINTI SETTORI ISTITUZIONALI:

1. LE SOCIETA' FINANZIARIE (S.11);
2. LE SOCIETA' NON FINANZIARIE (S.12);
3. LE AP (S.13);
4. LE FAMIGLIE (S.14);
5. LE ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE (S.15)

## LE AP IN ITALIA

LA TAVOLA CHE SEGUE RIPORTA PER GLI ULTIMI 5 ANNI DISPONIBILI  
IL NUMERO DELLE UNITÀ ISTITUZIONALI CLASSIFICATE COME AP IN  
BASE AI CRITERI DEL SEC 2010

IL NUMERO DELLE AP HA FATTO REGISTRARE UN TREND  
DECRESCENTE NEI PRIMI 4 ANNI ED UN TREND CRESCENTE  
NELL'ULTIMO ANNO CONSIDERATO

COMPLESSIVAMENTE, LE AMMINISTRAZIONI CENTRALI  
DIMINUISCONO DA 202 A 176, E LE AMMINISTRAZIONI LOCALI DA  
10.121 A 9.996

## LE AP IN ITALIA

GLI OLTRE 3,3 MILIONI DI UNITA' DI LAVORO NELLE AP SI CONCENTRANO PREVALENTEMENTE NEL SETTORE STATALE E DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI, SEGUITE DAGLI ENTI LOCALI SANITARI E DAGLI ENTI LOCALI TERRITORIALI

IL PESO DEL COMPARTO PUBBLICO PRESENTA UN ANDAMENTO TENDENZIALMENTE DECRESCENTE NEGLI ULTIMI 5 ANNI

## LA SPESA DELLE AP

NEL 2019 LE AP HANNO SPESO UNA CIFRA PARI AL 50,5% DEL PIL

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO DELLE AP: OPERA SECONDO IL PRINCIPIO DELLA **COMPETENZA ECONOMICA**; E' STATO PREDISPOSTO NEL 1997 CON LO SCOPO PRINCIPALE DI CONSENTIRE IL MONITORAGGIO DEI PARAMETRI RILEVANTI PER L'ADESIONE ALL'UNIONE ECONOMICA E MONETARIA DEFINITA CON IL TRATTATO DI MAASTRICHT

ENTRATE COMPLESSIVE DELLE AP: OLTRE 800.000 MILIONI DI €

USCITE COMPLESSIVE DELLE AP: OLTRE 920.000 MILIONI DI €  
(DATI ANNO 2019)

## LA SPESA DELLE AP

IL CONFRONTO TRA I DIVERSI TOTALI DELLE ENTRATE E DELLE USCITE CONSENTE DI DETERMINARE I SALDI DELLA FINANZA PUBBLICA:

**SALDO CORRENTE:** ENTRATE CORRENTI – USCITE CORRENTI

**SALDO IN CONTO CAPITALE:** ENTRATE IN CONTO CAPITALE - USCITE IN CONTO CAPITALE

**SALDO PRIMARIO:** ENTRATE TOTALI – USCITE TOTALI AL NETTO DELLA SPESA PER INTERESSI

**INDEBITAMENTO NETTO:** ENTRATE TOTALI – USCITE TOTALI

**INDEBITAMENTO NETTO = SALDO CORRENTE + SALDO IN CONTO CAPITALE**

DA NON CONFONDERE CON LO STOCK DI DEBITO PUBBLICO

## LA SPESA DELLE AP

OLTRE CHE L'INCIDENZA SUL PIL E' IMPORTANTE CONOSCERE PER COSA SPENDONO LE AP

UNA PARTE NOTEVOLE DI SPESA PUBBLICA ITALIANA E' ASSORBITA DALLA PROTEZIONE SOCIALE, OVVERO DALLE SPESE PER IL WELFARE, SOPRATTUTTO PENSIONI

ALTRE VOCI IMPORTANTI DI SPESA SONO PER LA SANITA', L'ISTRUZIONE E PER I SERVIZI GENERALI (CHE RICOMPRENDONO ANCHE GLI ONERI SUL DEBITO PUBBLICO)

# LA SPESA DELLE AP

VOCI DI SPESA (valori in milioni di €)	2010	2011	2012	2013	2014
0.1 SERVIZI GENERALI	133.621	140.176	150.201	144.387	144.159
0.2 DIFESA	21.202	21.852	20.520	18.999	19.489
0.3 ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA	32.437	32.451	31.475	31.272	30.929
0.4 AFFARI ECONOMICI	66.809	68.376	66.897	67.083	66.754
0.5 PROTEZIONE DELL'AMBIENTE	13.796	14.455	14.672	15.731	15.430
0.6 ABITAZIONI ED ASSETTO DEL TERRITORIO	12.319	11.329	12.646	11.246	10.705
0.7 SANITA'	119.126	117.046	116.066	115.434	115.951
0.8 ATTIVITA' RICREATIVE, CULTURALI, DI CULTO	12.422	8.333	11.391	12.070	11.810
0.9 ISTRUZIONE	70.134	66.836	65.613	65.908	65.462
10 PROTEZIONE SOCIALE	318.628	323.881	330.379	337.629	345.937

## IL SETTORE PUBBLICO ALLARGATO

IL SETTORE PUBBLICO ALLARGATO (SPA) RICOMPRENDE IL SISTEMA DELLE AP ADOTTATATO DALL'ISTAT (IN BASE AL SEC2010) PIU' IL SISTEMA EXTRA AP (EAP) COSTITUITO DALLE IMPRESE PUBBLICHE NAZIONALI (IPN) E LOCALI (IPL) CONTROLLATE O ANCHE SOLO PARTECIPATE DA AP CHE PRODUCONO SERVIZI DESTINATI ALLA VENDITA, MA COMUNQUE CONSIDERATI DI PUBBLICA UTILITA' (ESEMPIO: ENEL, ENI, FERROVIE DELLO STATO, POSTE ITALIANE, ACI, AZIENDA DEI MONOPOLI DI STATO, CASSA DEPOSITI E PRESTITI, ECC.)

$$\text{IPN} + \text{IPL} = \text{EAP}$$

$$\text{AP} + \text{EAP} = \text{SPA}$$

# IL SETTORE PUBBLICO ALLARGATO

IPN

Organismi pubblici nazionali che producono beni e servizi di pubblica utilità destinati alla vendita

AP

Organismi pubblici nazionali e locali che producono beni e servizi di pubblica utilità non destinati alla vendita

IPL

Organismi pubblici locali che producono beni e servizi di pubblica utilità destinati alla vendita

SPA



# LE AP NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE

TRATTASI DI UN APPROCCIO CHE CONSIDERA OGNI AP COME SE FOSSE UNA AZIENDA

L'AZIENDA E' UN ORGANISMO SOCIO-ECONOMICO VIVENTE IL QUALE SI SOSTANZIA IN UNA COMUNITA' DI INDIVIDUI CHE SI ORGANIZZANO PER GENERARE VALORE DA DESTINARE AL SODDISFACIMENTO DEI BISOGNI UMANI

2 ELEMENTI:

- NATURA ECONOMICA DELLE FUNZIONI ASSEGNAME (ORGANISMO ECONOMICO);
  - RUOLO DELLA PERSONA (ORGANISMO SOCIALE)

# LE AP NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE

LE PRINCIPALI CARATTERISTICHE DI UN ORGANISMO SOCIO-ECONOMICO SONO:

1. APERTO (SI RAPPORTA CON ALTRE AZIENDE);
2. AUTONOMO (LIBERO DI DEFINIRE I PROPRI OBIETIVI E STRATEGIE);
3. DINAMICO (CAPACE DI ADATTARSI AI CAMBIAMENTI);
4. PERMANENTE (COSTITUITO PER PERMANERE NEL TEMPO);
5. RESPONSABILE (TENUTO A RISPONDERE DELLE PROPRIE AZIONI);
6. UNICO (IRRIPETIBILE NEI SUOI CARATTERI DISTINTIVI);
7. UNITARIO (NELLA SUA INTEREZZA)

# LE AP NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE



# LE AP NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE

L'AZIENDA MUORE SE NON GENERA VALORE RICONOSCIUTO  
ALMENO NEL MEDIO PERIODO

IL VALORE SI CONCRETIZZA NELL'UTILITA' CHE L'AZIENDA E' CAPACE DI  
AGGIUNGERE ATTRAVERSO IL PROCESSO DI PRODUZIONE

IL VALORE GENERATO DEVE ESSERE PROPOSTO ALLA COMUNITA' PER  
SODDISFARE I BISOGNI DELLA STESSA

SOLO IN QUESTO CASO LA COMUNITA' ECONOMICA E CIVILE SARA'  
DISPOSTA A DARE CONSENSO ALL'AZIENDA E A TRASFERIRE IN MODO  
VOLONTARIO (PAGAMENTO PREZZO, CONCESSIONE PRESTITO,  
SOTTOSCRIZIONE DI QUOTE DI CAPITALE) E/O COATTIVO  
(CORRESPONSIONE TRIBUTI) LE RISORSE FINANZIARE NECESSARIE AL  
SUO FUNZIONAMENTO ED AL SUO SVILUPPO

# LE AP NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE

NON ESISTE ALCUNA CONTRADDIZIONE TRA IL PERSEGUIMENTO DELLE FINALITA' DI PUBBLICO INTERESSE CHE TUTTE LE AP DEVONO SEMPRE PERSEGUIRE E L'ESSERE AZIENDA, OVVERO OPERARE SECONDO I PRINCIPI, GLI SCHEMI DI RAGIONAMENTO E UTILIZZANDO GLI STRUMENTI PROPRI DELL'ECONOMIA AZIENDALE

OVVIO, CI TROVIAMO DI FRONTE AD UNA AZIENDA PUBBLICA, CON TUTTE LE PECULIARITA' DELL'AGGETTIVO «PUBBLICO»

## LE AP NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE

IN MERITO ALLA DISTINZIONE TRA AZIENDE PUBBLICHE E PRIVATE LA DOTTRINA AZIENDALE ITALIANA HA DA SEMPRE FATTO RIFERIMENTO ALLA SOGGETTIVITA' INTESA IN SENSO GIURIDICO OPPURE IN SENSO ECONOMICO

IL SOGGETTO GIURIDICO E' LA PERSONA FISICA O GIURIDICA CHE ASSUME DIRITTI ED OBBLIGHI DERIVANTI DALL'ATTIVITA' AZIENDALE

SE SOGGETTO GIURIDICO E' PERSONA FISICA O PERSONA GIURIDICA  
PRIVATA L'AZIENDA E' PRIVATA

SE SOGGETTO GIURIDICO E' PERSONA GIURIDICA PUBBLICA  
L'AZIENDA E' PUBBLICA

## LE AP NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE

LA NATURA DELL'AZIENDA DIPENDE ANCHE DAL REGIME GIURIDICO CHE SI APPLICA: QUANDO IL FUNZIONAMENTO DELL'AZIENDA E' REGOLATO IN TUTTE LE SUE FASI DA NORME DI DIRITTO PUBBLICO, QUELLA AZIENDA E' UN'AZIENDA PUBBLICA

QUANDO IL REGIME GIURIDICO DI RIFERIMENTO E' PRIVATO, QUELLA AZIENDA E' UN'AZIENDA PRIVATA

ATTENZIONE: NON ESISTE UNA ASSOLUTA BIUNIVOCITA' TRA AZIENDA PUBBLICA E DIRITTO PUBBLICO, NE' TRA AZIENDA PRIVATA E DIRITTO PRIVATO

ESEMPIO: AZIENDE SANITARIE – SONO AZIENDE DI NATURA PUBBLICA MA IL LORO FUNZIONAMENTO E' RICONDUCIBILE A NORMATIVE PRIVATISTICHE

# LE AP NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE

E' PUBBLICA L'AZIENDA IL CUI SOGGETTO ECONOMICO E' PUBBLICO

IL SOGGETTO ECONOMICO DI UNA AZIENDA:

- ESERCITA IN MODO DIRETTO O INDIRETTO IL SUPREMO POTERE VOLITIVO;
  - E' SEMPRE COSTITUITO DA PERSONE FISICHE;
  - SI AVVANTAGGIA DEI RISULTATI POSITIVI E SUBISCE I RISULTATI NEGATIVI DELLA GESTIONE AZIENDALE;
  - E' UNICO PUR POTENDO ESSERE COSTITUITO DA UNA MOLTEPLICITA' DI PERSONE

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

IN QUESTO CORSO CI SI RIFERISCE ALLE SOLE AP TERRITORIALI (APT),  
CIOE': STATO, REGIONI, ENTI LOCALI

TRATTASI DI AP CHE RIVESTONO UN RUOLO SIGNIFICATIVO SUL  
PIANO ECONOMICO, GIURIDICO E SOCIALE

PRESENTANO IMPORTANTI SPECIFICITA' CHE LE DISTINGUONO DALLE  
ALTRE AP

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## RUOLO DEI POLITICI

IL SOGGETTO ECONOMICO DELLE APT DELEGA AI SUOI RAPPRESENTANTI L'ESERCIZIO DEL POTERE VOLITIVO

IL RUOLO DI RAPPRESENTANTI DEL SOGGETTO ECONOMICO E' SVOLTO DAL PERSONALE POLITICO ELETTO, CIOE' SCELTO, PER RAPPRESENTARE LEGITTIMAMENTE GLI INTERESSI DELLE DIVERSE COMPONENTI DELLA COMUNITA' NAZIONALE, REGIONALE O LOCALE

IL PROCESSO POLITICO ED IL PROCESSO TECNICO-AMMINISTRATIVO DEVONO ESSERE CONSIDERATI COME UN CONTINUO SENZA SMINUIRE IL RUOLO DEI RAPPRESENTANTI ELETTI A FAVORE DEI DIRIGENTI, NE' QUELLO DI QUESTI ULTIMI RISPETTO AI PRIMI

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## IL PESO DELLE NORME

NEL NOSTRO PAESE LA GESTIONE, L'ORGANIZZAZIONE E LA RILEVAZIONE NELLE APT SONO REGOLATE DA NORME DI DIVERSA GERARCHIA: COSTITUZIONE, NORME COMUNITARIE, LEGGI NAZIONALI, LEGGI REGIONALI, STATUTI, REGOLAMENTI

IL SISTEMA, PROPRIO PERCHE' SVOLGE UN RUOLO DI INTERESSE PUBBLICO, E' FORTEMENTE NORMATIVO E REGOLAMENTATO

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## IL REPERIMENTO DELLE RISORSE FINANZIARE

UNA SIGNIFICATIVA CARATTERISTICA DELLE APT ATTENE ALLE  
MODALITA' DI REPERIMENTO DELLE RISORSE FINANZIARIE

UNA QUOTA MOLTO CONSISTENTE DEI MEZZI MONETARI AFFLUISCE  
A QUESTE AZIENDE SOTTO FORMA DI TRIBUTI, PROPRI E TRASFERITI,  
CIOE' ATTRAVERSO FORME DI CONTRIBUZIONE COATTIVA

UNA PARTE RILEVANTE DEGLI OUTPUT DELLE APT NON E' VENDUTA E  
PER FINANZIARE LA PRODUZIONE SI RICORRE A MECCANISMI DIVERSI  
DA QUELLI DEL MERCATO

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## IL REPERIMENTO DELLE RISORSE FINANZIARE

OGNI SINGOLO CONTRIBUENTE PAGA LE IMPOSTE IN FUNZIONE DI  
BASI IMPONIBILI E ALIQUOTE E NON IN PROPORZIONE ALLA  
QUANTITA' E ALLA QUALITA' DEI SERVIZI PUBBLICI CHE  
DIRETTAMENTE CONSUMA

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## IL TERRITORIO E LA DISTRIBUZIONE DELLE FUNZIONI TRA I LIVELLI DI GOVERNO

LE APT SONO I COSIDDETTI ENTI TERRITORIALI ELENCATI ALL'ART. 114, PRIMO COMMA, DELLA COSTITUZIONE: " LA REPUBBLICA E' COSTITUITA DAI COMUNI, DALLE PROVINCIE, DALLE CITTA' METROPOLITANE, DALLE REGIONI E DALLO STATO"

ALTRE APT SONO ELENcate ALL'ART. 2 DEL D.L. 18 AGOSTO 2000, N. 267- TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI TUEL: TRATTASI DI COMUNITA' MONTANE, COMUNITA' ISOLANE, UNIONI DI COMUNI

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## IL TERRITORIO E LA DISTRIBUZIONE DELLE FUNZIONI TRA I LIVELLI DI GOVERNO

PER LE APT IL TERRITORIO COSTITUISCE L'ELEMENTO COSTITUTIVO ESSENZIALE: IL TERRITORIO DELIMITA LO SPAZIO ENTRO IL QUALE LE APT ESERCITANO LE LORO POTESTA' PUBBLICHE NEI CONFRONTI DEI SOGGETTI CHE VI SI TROVANO

UNA SPECIFICITA' DELLE APT E' LA TITOLARITA' DI BENI DEMANIALI OLTRE CHE PATRIMONIALI

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## IL TERRITORIO E LA DISTRIBUZIONE DELLE FUNZIONI TRA I LIVELLI DI GOVERNO

MENTRE NORMALMENTE NEL CICLO DI VITA DI UNA AZIENDA L'ELEMENTO DIMENSIONALE PUO' ESSERE UNA VARIABILE, LE APT PRESENTANO UN LIMITE GENETICO AL LORO SVILUPPO: IL CONFINE TERRITORIALE ENTRO IL QUALE DEVONO OPERARE E NEL QUALE POSSONO ESERCITARE I LORO POTERI

IL QUADRO E' STATO RESO ANCORA PIU' COMPLESSO DALLA RIFORMA COSTITUZIONALE DEL 2001 CHE HA MODIFICATO LA DISCIPLINA DEI RAPPORTI INTERNI TRA ISTITUZIONI PUBBLICHE

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## IL TERRITORIO E LA DISTRIBUZIONE DELLE FUNZIONI TRA I LIVELLI DI GOVERNO

STIAMO PASSANDO DA UN SISTEMA AMMINISTRATIVO CENTRALIZZATO E GERARCHICO CON ENTI SOVRASTANTI E SOTTOSTANTI AD UN SISTEMA IN CUI LA REGOLA FONDAMENTALE E' QUELLA DELL'ATTRIBUZIONE DELLA FUNZIONE ALL'ENTE CHE SI TROVA PIU' PROSSIMO AI CITTADINI CHE ESPRIMONO IL BISOGNO DA SODDISFARE: SUSSIDIARIETA' VERTICALE

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

I DUE VERSANTI DELL'ATTIVITA' ECONOMICA:

1. PRODUZIONE DI BENI E SERVIZI;
2. CONSUMO DEI BENI E SERVIZI PRODOTTI DA PARTE DEGLI INDIVIDUI SINGOLARMENTE O COLLETTIVAMENTE CONSIDERATI

TRATTASI DI DUE VERSANTI INTRINSECAMENTE LEGATI E CONGIUNTI  
L'UN L'ALTRO

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

E' POSSIBILE DISTINGUERE DUE TIPI DI PRODUZIONE:

1. PRODUZIONE PER LO SCAMBIO DI MERCATO;
2. PRODUZIONE PER IL CONSUMO

LA PRODUZIONE PER IL CONSUMO COSTITUISCE IL NUCLEO DI  
GESTIONE CARATTERISTICA, ANCHE SE NON ESCLUSIVA, DELLE  
APT

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

DAL PUNTO DI VISTA TECNICO, OVVERO PER CIO' CHE CONCERNE IL PROCESSO DI TRASFORMAZIONE DELL'INPUT IN OUTPUT, NON VI SONO SOSTANZIALI DIFFERENZE TRA LA PRODUZIONE PER LO SCAMBIO SUL MERCATO E LA PRODUZIONE PER IL CONSUMO

TUTTAVIA LA PRODUZIONE PER IL CONSUMO IMPLICA IL SOSTENIMENTO DI COSTI MA NON GENERA RICAVI



ESIGENZA: TROVARE UNA COPERTURA FINANZIARIA ALTERNATIVA CHE NEL CASO DELLE APT SI SOSTANZIA NEI PROVENTI TRIBUTARI

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

UN PROBLEMA CENTRALE NELL'ECONOMIA DELLE APT DIVENTA QUINDI  
DEFINIRE E DISTINGUERE LE PRODUZIONI PER IL CONSUMO DA  
QUELLE PER LO SCAMBIO DI MERCATO

L'APT AL pari di qualsiasi altra azienda genera valore, ovvero  
predisponde una potenzialità di servizi e distribuisce  
valore, ovvero attiva flussi di servizi per la soddisfazione  
dei bisogni

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

## LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

FONDAMENTALE CONIUGARE IN SINTESI UNITARIA DUE PROSPETTIVE DI SODDISFACIMENTO DEI BISOGNI: INDIVIDUALE (PARTICOLARE) E COLLETTIVA (GENERALE)

MISURARE E INTERPRETARE IN MODO ARMONICO QUESTE DUE PROSPETTIVE CONSENTE DI GIUNGERE ALL'INDIVIDUAZIONE DEL VALORE PUBBLICO PRODOTTO DALL'APT

# I TRATTI CARATTERIZZANTI DELLE APT INTESE COME AZIENDE

LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

IN DEFINITIVA, ALL'INTERNO DELLE APT SI SVOLGONO SIA PROCESSI PRODUTTIVI PER IL CONSUMO, CHE SONO LA MAGGIORANZA, CHE PRODUZIONI PER LO SCAMBIO DI MERCATO

LE PRODUZIONI PER LO SCAMBIO DI MERCATO SONO SEMPRE PIU'  
SCORPORATI DALLE APT ED ASSEGNAZI AD AZIENDE COSTITUITE IN  
VIA AUTONOMA MA CONTROLLATE STRETTAMENTE DALL'APT  
MEDESIMA

## *APPROFONDIMENTO LE FUNZIONI ECONOMICHE*

LA PARTE NON CONSUMATA DELLE RISORSE DISPONIBILI FORMA IL RISPARMIO; IL RISPARMIO AZIENDALE GENERA AUTOFINANZIAMENTO CHE SI SOSTANZIA NEL TRATTENERE NELL'ECONOMIA DELL'AZIENDA CONSIDERATA UNA PARTE DEL VALORE ECONOMICO GENERATO

IL RISPARMIO HA COME DESTINAZIONE NATURALE L'INVESTIMENTO IN FATTORI DELLA PRODUZIONE CHE POSSONO ESSERE MATERIALI ED IMMATERIALI

NELLA LOGICA ECONOMICO-AZIENDALE L'INVESTIMENTO NON HA NATURA SPECULATIVA MA E' FUNZIONALE ALLA CRESCITA DELL'AZIENDA

# *APPROFONDIMENTO LE FUNZIONI ECONOMICHE*

PRODUZIONE, CONSUMO, RISPARMIO ED INVESTIMENTI NON SONO SOLO STRETTAMENTE CONNESSI TRA LORO MA ANCHE ALL'INNOVAZIONE

TRADIZIONALMENTE SI DISTINGUE TRA INNOVAZIONE DI PRODOTTO ED INNOVAZIONE DI PROCESSO

PARTE CONSISTENTE DELL'INNOVAZIONE E' OGGI DI NATURA TECNOLOGICA: FORMA DI INNOVAZIONE DI FONDAMENTALE IMPORTANZA PER LA FUNZIONALITA' DELLE APT

FONDAMENTALE PER LE APT ANCHE L'INNOVAZIONE GESTIONALE, OVVERO INNOVAZIONE DEI MODELLI ORGANIZZATIVI E DEGLI STRUMENTI DI DECISIONE E CONTROLLO, NON SOLO DI TIPO CONTABILE, IMPIEGATI NEI PROCESSI DI GOVERNO AZIENDALE

*APPROFONDIMENTO*  
*LE FORME DI COLLABORAZIONI ISTITUZIONALI*  
*TRA LE APT*  
PER

- FAVORIRE LA COOPERAZIONE NELLA DEFINIZIONE DELLE POLITICHE E NELLA GESTIONE DEI SERVIZI;
- PER INNALZARE LA QUALITA', L'EFFICACIA E L'EFFICIENZA DELL'AZIONE PUBBLICA

IL LEGISLATORE HA PREVISTO SPECIFICI ISTITUTI VOLTI A DARE UNA VESTE FORMALE ALLA COLLABORAZIONE TRA APT, CON SOLUZIONI CHE PREVEDONO DIVERSI GRADI DI INTEGRAZIONE TRA LE DIVESE AMMINISTRAZIONI

# *APPROFONDIMENTO*

## *LE FORME DI COLLABORAZIONI ISTITUZIONALI*

### *TRA LE APT*

IL TUEL INDIVIDUA I SEGUENTI ISTITUTI QUALI FORME AGGREGATIVE

FUSIONE DI COMUNI	PROCESSO ATTRAVERSO IL QUALE DUE O PIU' COMUNI DCIDONO DI FONDERSI DANDO VITA AD UNA NUOVA MUNICIPALITA' COMPOSTA DAL PUNTO DI VISTA TERRITORIALE DAI COMUNI PARTECIPANTI AL PROCESSO
UNIONI DI COMUNI	NUOVO ENTE LOCALE COSTITUITO DA DUE O PIU' COMUNI FINALIZZATO ALL'ESERCIZIO ASSOCIATIVO DI FUNZIONI E SERVIZI. DOCUMENTO FONDAMENTALE PER IL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE E' LO STATUTO. PRESIDENTE DELL'UNIONE E' UNO DEI SINDACI DEI COMUNI ADERENTI; GLI ALTRI ORGANI DELL'UNIONE SONO COMPOSTI DAGLI ASSESSORI E DAI CONSIGLIERI DEI COMUNI PARTECIPANTI, GARANTENDO LA RAPPRESENTANZA DELLE MINORANZE
COMUNITA' MONTANA	ENTE PUBBLICO LOCALE COSTITUITO TRA COMUNI MONTANI O PARZIALMENTE MONTANI PER LA VALORIZZAZIONE DELLE ZONE MONTANE. LA COMUNITA' MONTANA NON COMPORTA LA SCOMPARSA DELLE MUNICIPALITA' CHE VI PARTECIPANO, MA RISPETTO A QUESTE GODE DI INDEPENDENZA GIURIDICA. NEL PROCESSO DI COSTITUZIONE DELLE COMUNITA' MONTANE GIOCA UN RUOLO PRIMARIO LA REGIONE

# *APPROFONDIMENTO*

## *LE FORME DI COLLABORAZIONI ISTITUZIONALI*

### *TRA LE APT*

CONVEZIONE	ACCORDO TRA COMUNI PER SVOLGERE IN MODO COORDINATO DETERMINATI SERVIZI E FUNZIONI. I COMUNI POSSONO COSTITUIRE UN NUOVO UFFICIO UNICO E DELEGARE LE ATTIVITA' OGGETTO DELLA CONVENZIONE IN UNO SPECIFICO UFFICIO DI UNO DEI COMUNI PARTECIPANTI ALLA CONVENZIONE
CONSORZIO	ENTE STRUMENTALE AVENTE UN PROPRIO STATUS GIURIDICO CON LO SCOPO DI GESTIRE PER CONTO DEI SOGGETTI PARTECIPANTI DETERMINATI SERVIZI. AL CONSORZIO OLTRE AI COMUNI POSSONO PARTECIPARE ALTRI ENTI PUBBLICI
GESTIONE ASSOCIATA	PROCESSO DI AGGLOMERAZIONE TRA COMUNI CHE NON PORTA ALLA NASCITA DI UN NUOVO ENTE. E' UTILIZZATA DAI COMUNI PER GESTIRE CONGIUNTAMENTE ALCUNE FUNZIONI. IL GOVERNO REGIONALE HA UN IMPORTANTE RUOLO DI REGOLAMENTAZIONE DELLE GESTIONE ASSOCIATE
ACCORDO DI PROGRAMMA	NON HA AD OGGETTO LA GESTIONE IN COMUNE DI FUNZIONI COMUNALI O L'EROGAZIONE DI SERVIZI PUBBLICI MA HA L'OBBIETTIVO DI DEFINIRE E REALIZZARE LAVORI E PROGETTI CHE UNA AMMINISTRAZIONE SAREBBE INCAPACE DI REALIZZARE SINGOLARMENTE. DI SOLITO PARTECIPANO NON SOLO COMUNI, MA ANCHE REGIONI, PROVINCE, ALTRI ENTI PUBBLICI