

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



LA TEORIA DEI FLUSSI E DEGLI STOCK

NELL'ECONOMIA DELLE APT SI SVOLGONO PROCESSI PRODUTTIVI CHE POSSIAMO RICONDURRE A TRE DISTINTI NUCLEI PRODUTTIVI:

- 1. PER IL CONSUMO;**
- 2. PATRIMONIALE;**
- 3. DI IMPRESA**

SOLO LA 2. E LA 3. SONO ATTIVITA' ECONOMICHE FINALIZZATE AGLI SCAMBI DI MERCATO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



LA TEORIA DEI FLUSSI E DEGLI STOCK

IL CARATTERE ESSENZIALE DEL CONCETTO DI VALORE PUBBLICO RISIEDA NELLA PROSPETTIVA DELLA SODDISFAZIONE CONTESTUALE DI BISOGNI PARTICOLARI (DELL'INDIVIDUO SINGOLO) E DI BISOGNI GENERALI O COLLETTIVI (DELLA COMUNITA' AMMINISTRATA)

I SECONDI NON CORRISPONDONO ALLA SOMMATORIA DEI PRIMI

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



LA TEORIA DEI FLUSSI E DEGLI STOCK

LA GESTIONE AZIENDALE SI CONCRETIZZA IN OPERAZIONI ATTRAVERSO LE QUALI SI ACQUISISCE, SI COMBINA E SI CEDE VALORE

OPERAZIONI DI GESTIONE ESTERNA: HANNO CARATTERE INTERAZIENDALE E RIGUARDANO L'ACQUISIZIONE DEI FATTORI PRODOTTIVI (INPUT) E LA CESSIONE DEI BENI/SERVIZI PRODOTTI (OUTPUT)

OPERAZIONI DI GESTIONE INTERNA: HANNO CARATTERE INTER-AZIENDALE E RIGUARDANO LA TRASFORMAZIONE DEGLI INPUT IN OUTPUT

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



LA TEORIA DEI FLUSSI E DEGLI STOCK

GESTIONE ORDINARIA: OPERAZIONI CHE PRESENTANO IL CARATTERE DELLA RIPETITIVITA' O ROUTINARIETA'

GESTIONE STRAORDINARIA: OPERAZIONI UNA TANTUM O COMUNQUE NON RIPETITIVE

GESTIONE CARATTERISTICA: OPERAZIONI CORRELATE ALL'ESERCIZIO DELL'ATTIVITA' PRINCIPALE O TIPICA DELL'AZIENDA

GESTIONE EXTRA-CARATTERISTICA: OPERAZIONI RELATIVE AD ATTIVITA' SECONDARIE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



LA TEORIA DEI FLUSSI E DEGLI STOCK

STOCK AZIENDALE: OGNI ACCUMULAZIONE DI BENI O DENARO

RISULTA DEFINITO PER LA QUANTITA' DEGLI OGGETTI DI CUI E' COMPOSTO (SPESSO ESPRESSA IN TERMINI MONETARI) E PER IL MOMENTO IN CUI AVVIENE L'ACCERTAMENTO DI TALE QUANTITA'

FLUSSO AZIENDALE: OGNI OPERAZIONE DI GESTIONE ESTERNA GENERA FLUSSI CHE POSSONO ESSERE REALI (BENI E/O SERVIZI) E MONETARI (DENARO CORRISPETTIVO DEL BENE E/O SERVIZIO)

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



LA TEORIA DEI FLUSSI E DEGLI STOCK

CARATTERI DISTINTIVI DEI FLUSSI AZIENDALI: OGNI FLUSSO GENERATO DAI FATTI DI GESTIONE RISULTA DEFINITO IN FUNZIONE DI:

- 1. DELLA NATURA DEGLI OGGETTI CHE SI SPOSTANO (BENI/SERVIZI/DENARO);**
- 2. DEGLI ORGANISMI AZIENDALI INTERESSATI AL MOVIMENTO;**
- 3. DELLA DIREZIONE DI SCORRIMENTO DEGLI OGGETTI;**
- 4. DELLA SUA INTENSITA' (MISURATA IN UNITA' DI TEMPO)**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



LA TEORIA DEI FLUSSI E DEGLI STOCK

RELAZIONE TRA FLUSSI E STOCK: LE OPERAZIONI DI GESTIONE GENERANO FLUSSI IN ENTRATA E IN USCITA CHE MODIFICANO SECONDO LA LORO INTENSITA' L'ELEMENTO PATRIMONIALE (STOCK) CHE NE COSTITUISCE PUNTO DI PARTENZA O DI ARRIVO, PROVOCANDO LA CONTINUA VARIAZIONE QUALIQUANTITATIVA DELLO STOCK PATRIMONIALE

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

LA PRODUZIONE PER IL CONSUMO COSTITUISCE L'ATTIVITA' TIPICA ED IRRINUNCIABILE DI OGNI APT, E CONSTA DI DUE FASI:

- 1. RACCOLTA DELLE RISORSE;**
- 2. IMPIEGO DI QUESTE RISORSE PER IL SODDISFACIMENTO DELLA COMUNITA' TERRITORIALE DI RIFERIMENTO**

LE RISORSE FINANZIARIE CHE L'APT USA POSSONO ESSERE ATTINTE DA:

- 1. FONTE ESTERNA;**
- 2. FONTE INTERNA**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

LE RISORSE PROVENIENTI DA FONTE ESTERNA CONSISTONO IN MEZZI FINANZIARI CHE PERSONE FISICHE, FAMIGLIE, IMPRESE TRASFERISCONO ALLE APT IN MODO INVOLONTARIO SOTTO FORMA DI TRIBUTI

I TRIBUTI POSSONO ESSERE UTILIZZATI DALL'APT CHE LI HA RICEVUTI O TRASFERITI AD ALTRE APT (TRASFERIMENTI)

TRASFERIMENTO DIRETTO: STATO-----REGIONE

TRASFERIMENTO INDIRETTO: STATO-----REGIONE-----

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

IMPOSTE + TASSE = ENTRATE TRIBUTARIE IN SENSO STRETTO

IMPOSTE + TASSE + CONTRIBUTI PREVIDENZIALI ED ASSISTENZIALI = ENTRATE TRIBUTARIE

CONTRIBUTI PREVIDENZIALI ED ASSISTENZIALI = CONTRIBUTI SOCIALI

PRESTAZIONI PECUNARIE COATTIVE VERSATE IN MAGGIOR PARTE DAL DATORE DI LAVORO ED IN PARTE MINORE DAL LAVORATORE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

PRESSIONE TRIBUTARIA = ENTRATE TRIBUTARIE IN SENSO STRETTO / PIL

PRESSIONE FISCALE = ENTRATE TRIBUTARIE / PIL

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

LE IMPOSTE

LE IMPOSTE COSTITUISCONO LA PRINCIPALE FONTE ORDINARIA PER L'INDISTINTO FINANZIAMENTO DELLE PRODUZIONI PUBBLICHE

LE IMPOSTE SI DISTINGUONO IN DIRETTE ED INDIRETTE

LE IMPOSTE SONO VERSATE:

- **ALLO STATO (IMPOSTA ERARIALE);**
- **ALLE APT (IMPOSTA LOCALE)**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

LE TASSE

DISCORSO DIVERSO E' IL CASO DI PRELIEVO TRIBUTARIO SOTTO FORMA DI TASSA PERCHE' IN TALE CIRCOSTANZA ESISTE UNA CHIARA RELAZIONE ECONOMICA TRA IL PAGAMENTO DEL TRIBUTO E L'EROGAZIONE DIRETTA DEL SERVIZIO A FAVORE DEL CONTRIBUENTE-UTENTE

SI VIENE A CONFIGURARE UNA OPERAZIONE DI GESTIONE ESTERNA SIMILE AD UNA OPERAZIONE DI SCAMBIO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

LE TASSE

L'APT E' INTERESSATA DA UN FLUSSO ECONOMICO IN USCITA (EROGAZIONE DEL SERVIZIO) E DA UN FLUSSO FINANZIARIO IN ENTRATA (RISCOSSIONE DELLA TASSA)

ESISTE UNA DIFFERENZA RISPETTO AL TIPICO SCAMBIO DI MERCATO POICHE' LA TASSA NON COPRE L'INTERO COSTO DI PRODUZIONE DEL SERVIZIO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

LE TASSE

SI DIFFERENZIA DALL'IMPOSTA IN QUANTO SI ESIGE A SEGUITO DELL'EROGAZIONE DI UNA PRESTAZIONE PUBBLICA AL CONTRIBUENTE-UTENTE CHE NE TRAE UN VANTAGGIO IMMEDIATO E DIRETTO

LA DOMANDA DEL SERVIZIO PUBBLICO PER IL QUALE SI PAGA UNA TASSA PUO' ESSERE VOLONTARIA O OBBLIGATORIA

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

LE TASSE

L'IMPORTO DELLA TASSA E' SEMPRE INFERIORE AL COSTO DI PRODUZIONE DEL SERVIZIO O DEL BENE OFFERTO IN QUANTO SI RITIENE CHE QUELLA PRODUZIONE PUBBLICA GENERI **ESTERNALITA' POSITIVE**, PER CUI IL DIFFERENZIALE TRA TASSA E COSTO DI PRODUZIONE DELLA PRESTAZIONE E' FINANZIATO DALLA COLLETTIVITA' CON LE IMPOSTE

LA TASSA DI PER SE' NON E' UN MISURATORE EFFICACE DELL'UTILITA' INCORPORATA NEL SERVIZIO PUBBLICO (VALORE RICONOSCIUTO)

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

LE TASSE

IN ITALIA SONO ESEMPI DI TASSE:

- **TASSE SCOLASTICHE;**
- **TASSE UNIVERSITARIE;**
- **TICKET SANITARI;**
- **TASSA AUTOMOBILISTICA REGIONALE;**
- **TASSA SUI RIFIUTI (TARI);**
- **TASSA PER L'OCCUPAZIONE DI SUOLO PUBBLICO (TOSAP)**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA
LE TASSE

LE TASSE CHE AFFLUISCONO ALL'ERARIO SONO TRASCURABILI; MOLTO PIU' SIGNIFICATIVE LE TASSE PERCEPITE DALLE APT LOCALI

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

LA TARIFFA

LA TASSA NON DEVE ESSERE CONFUSA CON LA TARIFFA

LA TARIFFA E' UN PREZZO CHE L'UTENTE PAGA PER UN SERVIZIO PUBBLICO PER IL QUALE ESISTE LA PIENA DIVISIBILITA' DEI VANTAGGI (TRASPORTO PUBBLICO, SERVIZIO POSTALE, FORNITURA GAS, ENERGIA, ACQUA, ECC...)

LA TARIFFA DOVREBBE ESSERE DEFINITA IN MODO TALE DA CONSENTIRE L'ADEGUATA REMUNERAZIONE DI TUTTI I FATTORI PRODUTTIVI IMPIEGATI PER LA PRODUZIONE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

LE ESTERNALITA'

**UNA ESTERNALITA' SI MANIFESTA QUANDO IL
COMPORTAMENTO DI UN SOGGETTO PROVOCA EFFETTI
DIRETTI SUL BENESSERE DI UN ALTRO SOGGETTO NON
DIRETTAMENTE COINVOLTO**

**QUANDO GLI EFFETTI SONO DESIDERATI L'ESTERNALITA' E'
POSITIVA; QUANDO GLI EFFETTI SONO INDESIDERATI
L'ESTERNALITA' E' NEGATIVA**

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

LE CONFIGURAZIONI DEL COSTO DI PRODUZIONE

**IL CALCOLO DEL COSTO DI PRODUZIONE COMPORTA
SPESSO CALCOLI COMPLESSI**

POSSIAMO IDENTIFICARE 4 CONFIGURAZIONI DI COSTO:

- **COSTO PRIMO O DIRETTO;**
- **COSTO DI PRODUZIONE IN SENSO STRETTO;**
- **COSTO COMPLESSIVO;**
- **COSTO ECONOMICO-TECNICO**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA
LE CONFIGURAZIONI DEL COSTO DI PRODUZIONE

COSTO PRIMO	INSIEME DEI COSTI DIRETTI
COSTO DI PRODUZIONE IN SENSO STRETTO	COSTO PRIMO + COSTI INDIRETTI DI NATURA INDUSTRIALE
COSTO COMPLESSIVO	COSTO PRIMO + COSTI INDIRETTI DI NATURA INDUSTRIALE + COSTI INDIRETTI DI NATURA COMMERCIALE, DISTRIBUTIVA, AMMINISTRATIVA, FINANZIARIA
COSTO ECONOMICO-TECNICO	COSTO COMPLESSIVO + ONERI FIGURATIVI

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

I PROVENTI TRIBUTARI SI CONFIGURANO COME VARIAZIONI ECONOMICHE POSITIVE, AL PARI DEI RICAVI DI VENDITA, SEBBENE ESISTANO FORTI DIFFERENZE CON I RICAVI DI VENDITA:

- **I PROVENTI TRIBUTARI NON DERIVANO DALLA VENDITA DEI SERVIZI;**
- **I TEMPI DI ACQUISIZIONE E L'INTENSITA' DEI FLUSSI FINANZIARI GENERATI DALLA RISCOSSIONE DEI TRIBUTI SONO ALQUANTO PREVEDIBILI;**

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

- **I CONTRIBUENTI CEDONO UNA QUOTA DEL PROPRIO REDDITO IN MODO INVOLONTARIO: L'AP HA, IN FORZA DI LEGGE, UN POTERE COERCITIVO CHE NON E' CONCESSO AD ALCUNA ALTRA AZIENDA;**
- **I TRIBUTI FINANZIANO INDISTINTAMENTE LE PRODUZIONI PUBBLICHE;**
- **I TRIBUTI SONO DOVUTI INDIPENDENTEMENTE DA COME LE RISORSE SARANNO IMPIEGATE DALLA AP E DAI RISULTATI CONSEGUITI;**
- **ALCUNE PRESTAZIONI DELLE APT NON SONO SOLO SERVIZI, BENSÌ DIRITTI SANCITI DALLA COSTITUZIONE E DA ALTRE LEGGI DELLO STATO (ESEMPIO: SALUTE, ISTRUZIONE)**

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

- **L'IMPORTO DEL TRIBUTO PAGATO DAL SINGOLO CONTRIBUENTE NON E' CORREDABILE ALLA QUANTITA' ED ALLA QUALITA' DEI SERVIZI PUBBLICI UTILIZZATI DALLO STESSO MA E' DETERMINATO DA DUE ELEMENTI STABILITI DAL LEGISLATORE: BASE IMPONIBILE ED ALIQUOTE;**
- **PRINCIPIO DELLA PROGRESSIONE DELL'IMPOSIZIONE FISCALE SANCITA DALL'ART. 53 DELLA COSTITUZIONE**

LA PROGRESSIVITA' DELL'IMPOSIZIONE FISCALE E' MEZZO EFFICACE PER FAVORIRE LA REDISTRIBUZIONE DEL REDDITO, ED ATTRAVERSO I MECCANISMI DI PEREQUAZIONE, LA SOLIDARIETA' TRA GRUPPI SOCIALI ED AREE GEOGRAFICHE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

TRA LE RISORSE DA FONTE ESTERNA UNA IMPORTANZA SIGNIFICATIVA E' SVOLTA DAI **TRASFERIMENTI** TRA APT

SI DISTINGUE TRA TRASFERIMENTO ATTIVO PER LA APT CHE LO RICEVE, E TRASFERIMENTO PASSIVO PER LA APT CHE LO EROGA, CHE LO TRASFERISCE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

I TRASFERIMENTI POSSONO ESSERE CORRENTI O IN CONTO CAPITALE

TRASFERIMENTI CORRENTI: DESTINATI A FINANZIARE LE SPESE CORRENTI DELLE APT;

TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE: DESTINATI AL FINANZIAMENTO DI INVESTIMENTI DUREVOLI DELLE APT

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

I **TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE** FUNZIONANO CON IL PRINCIPIO DELLA COMPETENZA ECONOMICA:

- LA QUOTA DEL TRASFERIMENTO DI COMPETENZA ECONOMICA DEL PERIODO DEVE ESSERE ISCRITTO NEL CONTO ECONOMICO DI QUEL PERIODO;

- L'AMMONTARE DEL PROVENTO ANTICIPATO PLURIENNALE SI ISCRIVE TRA IL PASSIVO DELLO STATO PATRIMONIALE ED ANDRA' DIMINUITO DI ANNO IN ANNO IN FUZIONE DELLA QUOTA DI COMPETENZA ECONOMICA DI CIASCUN ESERCIZIO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE ESTERNA

**I TRASFERIMENTI SI DICONO VINCOLATI QUANDO HANNO
UNA FINALIZZAZIONE DEFINITA EX ANTE**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

ACQUISIZIONE DELLE RISORSE DA FONTE INTERNA

LE RISORSE CHE FLUISCONO ALL'APT DALLA PROPRIA ECONOMIA – AUTOFINANZIAMENTO – SONO UTILI DERIVANTI DA PROCESSI PRODUTTIVI PER LO SCAMBIO – PATRIMONIALE E/O D'IMPRESA – CHE SI SVOLGONO NELL'AMBITO DELL'ECONOMIA DELLE APT

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

VERSO IL FEDERALISMO FISCALE

IL FEDERALISMO FISCALE RAPPRESENTA UNA DELLE POSSIBILI FORME DI SISTEMA DI RELAZIONI FINANZIARIE INTERGOVERNATIVE CHE SI PUO' PROFILARE IN UN SISTEMA ORGANIZZATIVO DELLE AP IN CUI COESISTONO PIU' LIVELLI DI GOVERNO, PER CUI AD OGNUNO DI ESSI E' AFFIDATO UNA PIU' O MENO AMPIA E PRECISA RESPONSABILITA' DI SPESA E POTERE IMPOSITIVO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

VERSO IL FEDERALISMO FISCALE

**CIRCA 30 ANNI FA IL SETTORE PUBBLICO ITALIANO E' STATO
OGGETTO DI NUMEROSE RIFORME CHE HANNO INTERESSATO
DIVERSI LIVELLI DI GOVERNO**

**SPECIFICATAMENTE, PER LE APT QUESTE RIFORME HANNO
COINVOLTO SIGNIFICATIVAMENTE L'AMBITO FINANZIARIO**

**NON SI SAREBBE POTUTO REALIZZARE UNA MAGGIORE
AUTONOMIA ORGANIZZATIVA DELLE APT – SANCITA DALLA
RIFORMA DELLE AUTONOMIE LOCALI CON LEGGE N. 142/1990
– SENZA UNA MAGGIORE AUTONOMIA FINANZIARIA E FISCALE**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

VERSO IL FEDERALISMO FISCALE

IN PARTICOLARE, UNA STRUTTURA DI FEDERALISMO FISCALE E' RITENUTA CAPACE DI:

- **RESPONSABILIZZARE LE AMMINISTRAZIONI PER L'USO EFFETTIVO DELLE RISORSE;**
- **FAVORIRE IL RISPETTO DEI PRINCIPI DI SOLIDARIETA' E DI COESIONE SOCIALE;**
- **RAFFORZARE LA TRASPARENZA ED IL CONTROLLO DEMOCRATICO SULLE AMMINISTRAZIONI;**
- **PROMUOVERE LO SVILUPPO DELLE AREE MENO SVILUPPATE NELLA PROSPETTIVA DEL SUPERAMENTO DEL DUALISMO ECONOMICO DEL PAESE**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

VERSO IL FEDERALISMO FISCALE

TALE PERCORSO HA INCONTRATO UNA PIU' PRECISA E COMPLETA ESPRESSIONE NELLA RIFORMA DEL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE – LEGGE COSTITUZIONALE N. 3/2001, IN PARTICOLARE ART. 110 – CHE SANCISCE FORMALMENTE IL PASSAGGIO AD UN SISTEMA DI FINANZA FEDERALE, SECONDO IL QUALE ALLE APT VIENE RICONOSCIUTA AUTONOMIA DI ENTRATA E DI SPESA

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

L'IMPIEGO DELLE RISORSE ACQUISITE

LA SECONDA FASE DEL PROCESSO DI PRODUZIONE PER IL CONSUMO CONSISTE NELL'UTILIZZO DEI MEZZI FINANZIARI, PROVENIENTE DA FONTE ESTERNA E DA FONTE INTERNA

UNA PARTE ASSAI CONSISTENTE DELLE RISORSE FINANZARIE SONO IMPEGNATE PER L'ACQUISTO DI BENI E SERVIZI, CIOE' DEI FATTORI PRODUTTIVI CHE CONSENTONO LA REALIZZAZIONE DELLE PRODUZIONI PUBBLICHE

TRA LE SPESE PER BENI E SERVIZI DA RILEVARE IL PESO DELLE SPESE PER IL PERSONALE (OLTRE IL 20% DELLE SPESE CORRENTI COMPLESSIVE)

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



**IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO
L'IMPIEGO DELLE RISORSE ACQUISITE**

DUE TIPI DI BENI:

- **BENI A FECONDITA' RIPETUTA, CIOE' BENI DUREVOLI;**
- **BENI A FECONDITA' SEMPLICE, CIOE' A VELOCE RIGIRO O AD UTILIZZAZIONE ANNUALE**

**I BENI A FECONDITA' RIPETUTA SONO SOTTOPOSTI A
PROCESSI DI AMMORTAMENTO**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO
L'IMPIEGO DELLE RISORSE ACQUISITE

SONO BENI COLLETTIVI QUEI BENI L'UTILITA' DEI QUALI E'
NON-RIVALE E NON-ESCLUDIBILE

QUANDO L'UTILITA' DEL BENE E' RIVALE ED ESCLUDIBILE,
QUEL BENE E' UN BENE PRIVATO

ESEMPIO DI BENE COLLETTIVO (O BENE PUBBLICO PURO):
LA DIFESA NAZIONALE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

L'IMPIEGO DELLE RISORSE ACQUISITE

NON RIVALITA': IL COSTO MARGINALE E' PARI A ZERO, O QUASI

NON ESCLUDIBILITA': NESSUNO PUO' ESSERE ESCLUSO DAI BENEFICI DERIVANTI DAL CONSUMO DI TALI BENI UNA VOLTA PRODOTTI

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO
L'IMPIEGO DELLE RISORSE ACQUISITE

BENI PRIVATI E BENI COLLETTIVI RAPPRESENTANO DUE ESTREMI DI UN CONTINUM OVI SI COLLOCANO TUTTI I BENI I QUALI POSSIEDONO COMBINAZIONI DIVERSE DI NON-RIVALITA' E NON ESCLUDIBILITA'

ESEMPIO: MERIT GOODS (BENI MERITORI): BENI PRIVATI DAL CONSUMO DEI QUALI DERIVANO IMPORTANTI BENIFICI COLLETTIVI (ESTERNALITA' POSITIVE)

ESEMPIO: ISTRUZIONI O CURE MEDICHE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PER IL CONSUMO

L'IMPIEGO DELLE RISORSE ACQUISITE

**IL CONSUMO DI QUEL SERVIZIO PUR GENERANDO VANTAGGI
INDISCUTIBILI PER COLORO CHE LO RICHIEDONO,
PRODUCE AL CONTEMPO UN BENEFICIO PER L'INTERA
COLLETTIVITA**

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PATRIMONIALE

IL SECONDO NUCLEO PRODUTTIVO INDIVIDUABILE ALL'INTERNO DELL'ECONOMIA DELLE APT E' QUELLO **PRODUTTIVO PATRIMONIALE (NPP)**

LA FORMAZIONI DEL NPP HA ORIGINI DAL RISPARMIO GENERATOSI NELL'AMBITO DEL NPC ED OPPORTUNAMENTE INVESTITO NELL'ACQUISIZIONE DEI BENI FRUTTIFERI PIU' IDONEI A PROCURARE RICAVI CHE POTREMMO DEFINIRE RENDITE

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PATRIMONIALE

ESEMPI DI IMPIEGO REDDITIZIO DEL RISPARMIO:

- **CONCESSIONE DI FINANZIAMENTI A TITOLO ONEROSO;**
- **ACQUISIZIONE DI TERRENI E RELATIVE PERTINENZE;**
- **ACQUISIZIONE FABBRICATI DESTINATI AD USO CIVILE;**
- **ACQUISIZIONE DI TITOLI DEL DEBITO PUBBLICO;**
- **ACQUISIZIONE DI AZIONI ED OBBLIGAZIONI EMESSE DA SOCIETA'**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PATRIMONIALE

GLI INVESTIMENTI SI POSSONO DISTINGUERE IN:

- **IMMOBILIZZATI;**
- **DISPONIBILI**

SONO INVESTIMENTI IMMOBILIZZATI QUELLI NON DESTINATI A TRASFORMARSI RAPIDAMENTE IN DENARO SENZA UN DANNO ECONOMICO PER LA GESTIONE DELL'AP

TUTTI GLI ALTRI POSSONO DEFINIRSI INVESTIMENTI DISPONIBILI

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PATRIMONIALE

CONSIDERATO LA TIPOLOGIA DI INVESTIMENTI, LE RENDITE CHE NE DERIVANO SONO:

- **INTERESSI SU TITOLI OBBLIGAZIONARI;**
- **DIVIDENDI AZIONARI;**
- **FITTI ATTIVI;**
- **INTERESSI SU MUTUI ATTIVI;**
- **CANONI PER ENFITEUSI**

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO PATRIMONIALE

NEL CASO DI DISINVESTIMENTO DI UN CESPITE PATRIMONIALE POSSONO VERIFICARSI DUE SITUAZIONI:

- IL VALORE CONTABILE E' SUPERIORE AL VALORE DI REALIZZO: **MINUSVALENZA DA REALIZZO**;
- IL VALORE CONTABILE E' INFERIORE AL VALORE DI REALIZZO: **PLUSVALENZA DA REALIZZO**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO DI IMPRESA

IL **NUCLEO PRODUTTIVO D'IMPRESA** (NPI) INCLUDE I PROCESSI DI PRODUZIONE DI BENI E SERVIZI DESTINATI ALLA VENDITA SVOLTI NELL'APT

SI TRATTA DI PRODOTTI CHE PRESENTANO IL CARATTERE DELLA COMPLETA DIVISIBILITA' DEI BENEFICI E PER I QUALI SE LA PRODUZIONE NON E' ESERCITATA IN UN REGIME DI MONOPOLIO ESISTE LA POSSIBILITA' PER IL CONSUMATORE DI RIVOLGERSI ANCHE AD AZIENDE PRIVATE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»

IL NUCLEO PRODUTTIVO DI IMPRESA

UNA PARTE RILEVANTE DI QUESTE PRODUZIONI E' ASSEGNATA
PROPRIO ALLE APT, RISERVANDO ALLO STATO LA
PRODUZIONE DEI BENI COLLETTIVI (NON DIVISIBILI)

ESEMPI:

- **TRASPORTO URBANO;**
- **SOMMINISTRAZIONE DI ELETTRICITA', ACQUA, GAS;**
- **VENDITA DI MEDICINALI;**
- **SERVIZI SPORTIVI E RICREATIVI;**
- **SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI;**
- **MENSE;**
- **MUSEI;**
- **PARCHEGGI**
- **TEATRI**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO DI IMPRESA

**LO SVOLGIMENTO DEI PROCESSI PRODUTTIVI IN QUESTIONE
PUO' ESSERE REALIZZATO:**

- **IN MODO DIRETTO**, ASSEGNANDO UNA PORZIONE DELLE RISORSE GIA' DISPONIBILI NELL'AMBITO DELL'APT ALLA PRODUZIONE DI SPECIFICI BENI E SERVIZI DA DESTINARE ALLA VENDITA (PRODUZIONE IN ECONOMIA)

**TRATTASI DI UNA SOLUZIONE IDONEA ALLO SVOLGIMENTO DI
PROCESSI PRODUTTIVI MOLTO SEMPLIFICATI, PRIVI DI
RILEVANZA INDUSTRIALE CHE NON RICHIEDONO
PARTICOLARI PROFESSIONALITA'**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»

IL NUCLEO PRODUTTIVO DI IMPRESA

- **IN MODO INDIRECTO, CON INVESTIMENTO FINANZIARIO, CIOE' TRAMITE UNA AZIENDA GIURIDICAMENTE DISTINTA DALL'APT**

DUE SITUAZIONI:

- **L'AZIENDA E' CONTROLLATA DA UNA O DA PIU' APT (CONTROLLO PUBBLICO);**
- **L'AZIENDA E' SOLO PARTECIPATA DA UNA O DA PIU' APT (CONTROLLO PRIVATO)**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO DI IMPRESA

- **IN MODO INDIRETTO, MA SENZA CONTROLLO FINANZIARIO, CIOE' SI ATTRIBUISCE CON APPOSITO CONTRATTO AD UNA AZIENDA, GIURIDICAMENTE DISTINTA DALL'APT LA PRODUZIONE DEI BENI E DEI SERVIZI PER LO SCAMBIO DI MERCATO**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL NUCLEO PRODUTTIVO DI IMPRESA

OCCORRE OSSERVARE CHE ALCUNI IMPORTANTI SERVIZI POSSONO ESSERE PRODOTTI PER LO SCAMBIO DI MERCATO MA NON IN SITUAZIONE DI CONCORRENZA IN QUANTO ESISTONO CONDIZIONI TECNICHE E NATURALI CHE FAVORISCONO LA PRESENZA DI UN UNICO PRODUTTORE (MONOPOLIO NATURALE)

SI TRATTA DI SERVIZI CHE RICHIEDONO AMPIE E COSTOSE RETI DI DISTRIBUZIONE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL VALORE PUBBLICO NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE

PER IL VALORE PUBBLICO NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE OCCORRE DISTINGUERE IL VALORE PROPOSTO DAL VALORE RICONOSCIUTO

1. **VALORE PROPOSTO:** SOMMA DELLE UTILITA' INCORPORATE NEI BENI E NEI SERVIZI REALIZZATI DA UNA AZIENDA IN UN DATO PERIODO ED E' QUINDI SINTESI DELLA QUANTITA' E DELLA QUALITA' DEGLI OUTPUT PRODOTTI PER ESSERE VENDUTI;
2. **VALORE RICONOSCIUTO:** E' LEGATO ALLA SODDISFAZIONE DEI BISOGNI: UN BENE/SERVIZIO VALE NON SOLO IN QUANTO E' STATO PRODOTTO, E QUINDI INCORPORA UNA UTILITA', MA PERCHE' QUALCUNO LO RICHIEDE ED UTILIZZANDOLO SODDISFA, PIU' O MENO ADEGUATAMENTE, UN PROPRIO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 2 «IL FINANZIAMENTO E LA PRODUZIONE DEL VALORE PUBBLICO»



IL VALORE PUBBLICO NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE

LA GENERAZIONE DEL VALORE PER LE APT NON SI ESAURISCE CON IL SODDISFACIMENTO DEI BISOGNI DEI SINGOLI (DOMANDA INDIVIDUALE) MA VA RICONDOTTO ALLA CAPACITA' DELL'APT DI DARE RISPOSTA PER MEZZO DELLE PRODUZIONI PUBBLICHE AI BISOGNI COLLETTIVI DELLA COMUNITA' DI RIFERIMENTO (DOMANDA SOCIALE)