

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE

PROGRAMMARE SIGNIFICA DEFINIRE:

- **COSA SI VUOLE REALIZZARE;**
- **COME CI SI PROPONE DI FARLO (CON QUALI SOLUZIONI ORGANIZZATIVE E GESTIONALI);**
- **QUANDO (NEL BREVE, MEDIO, LUNGO PERIODO)**

**NOTA: BREVE FINO AD 1 ANNO; MEDIO FINO A 3 ANNI;
LUNGO OLTRE I 3 ANNI**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE

PROGRAMMAZIONE NON E' SINONIMO DI PIANIFICAZIONE

**SONO DUE FUNZIONI STRETTAMENTE CORRELATE MA
DISTINTE CHE CONDUCONO:**

- **LA PROGRAMMAZIONE** CONDUCE ALLA DEFINIZIONE DI POLITICHE E PROGRAMMI;
- **LA PIANIFICAZIONE** CONDUCE ALLA PREDISPOSIZIONE DI PIANI E BILANCI DI PREVISIONE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE

LA **PROGRAMMAZIONE** E' IL MOMENTO IN CUI LA VOLONTA' DELLE APT SI CONCRETIZZA IN DOCUMENTI A PREVALENTE CONTENUTO DESCRITTIVO DOVE SI INDIVIDUANO, SI SPIEGANO E SI MOTIVANO LE SCELTE PER IL FUTURO

TRATTASI DI DOCUMENTI CHE SI PONGONO A MONTE DEI PIANI CHE NELLE APT ASSUMONO LA FORMA CONTABILE DI BILANCI DI PREVISIONE (BP)

I BP HANNO IL RUOLO DI VERIFICARE LA COMPATIBILITA' ECONOMICA E FINANZIARIA DELLE SCELTE PROGRAMMATICHE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE

I DOCUMENTI PIU' SIGNIFICATIVI PER LE APT SONO:

- 1. DOCUMENTO ECONOMIA E FINANZA (DEF) PER APTS;**
- 2. DOCUMENTO DI ECONOMIA E FINANZA REGIONALE (DEFR) PER LE REGIONI;**
- 3. DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER APTL**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE

**TRATTASI DI DOCUMENTI DI PROGRAMMAZIONE E QUINDI
PREVEDONO UNA SITUAZIONE FUTURA**

**NECESSITA' DI CONFRONTARE IL RISULTATO EFFETTIVAMENTE
CONSEGUITO (PERFORMANCE CONSEGUITA) CON IL
RISULTATO IPOTIZZATO (PERFORMANCE ATTESA)**

**LA FUNZIONE DEL CONTROLLO E' ASSOCIATA ALLA
PROGRAMMAZIONE ED ALLA PIANIFICAZIONE**

**CONTROLLO TRA QUANTO PREVISTO E QUANTO EFFETTIVAMENTE
REALIZZATO**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE

**NELL'ATTIVITA' DI PROGRAMMAZIONE E DI PIANIFICAZIONE
UN RUOLO SIGNIFICATIVO E' SVOLTO DALL' **AMBIENTE****

**LE APT SONO CONDIZIONATE DALL'AMBIENTE POLITICO,
SOCIALE ED ECONOMICO NEL QUALE OPERANO, MA AL
TEMPO STESSO SONO CHIAMATE A CONDIZIONARLO ED
A DETERMINARLO**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE

UTILE LA DISTINZIONE TRA PROGRAMMAZIONE E
PIANIFICAZIONE **STRATEGICA** ED **OPERATIVA**

LA DIFFERENZA RISIEDA NEL DIVERSO MODO DI
PROIETTARSI AL FUTURO

LE DECISIONI STRATEGICHE RIGUARDANO I VALORI, GLI
ORIENTAMENTI DI FONDO, GLI INDIRIZZI, IL MODO DI
VOLER ESSERE E DI VOLERSI PROPORRE DELL'APT IN
UN DATO ORIZZONTE SPAZIO-TEMPO (DI SOLITO DI
MEDIO/LUNGO PERIODO)

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE

**LE DECISIONI OPERATIVE ATTENGONO ALLA TRADUZIONE
IN CONCRETO DI ATTI DI GESTIONE, GIORNO DOPO
GIORNO, DEGLI ORIENTAMENTI STRATEGICI ASSUNTI**

**TRE PILASTRI SUI QUALI SI FONDA LA DEFINIZIONE DELLE
SCELTE STRATEGICHE:**

- 1. MISSIONE;**
- 2. VISIONE;**
- 3. VALORI**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE

MISSIONE: L'APT DEVE ESPLICITARE IL SUO FINALISMO AZIENDALE E LA NATURA DELLE ATTIVITA' SVOLTE

VISIONE: L'APT DEVE ESPLICITARE IL SUO SUCCESSO AZIENDALE, OVVERO IL MODO NEL QUALE SARA' VERIFICABILE LA GENERAZIONE DI VALORE PUBBLICO RICONOSCIUTO

VALORI: PRINCIPI IRRINUNCIABILI – MERITO, EQUITA', PARI OPPORTUNITA', EGUAGLIANZA, EFFICIENZA, EFFICACIA – AI QUALI SI ISPIRA LA CULTURA ORGANIZZATIVA DELLA APT: DEFINISCONO IL MODO DI COMPORTARSI DI QUELL'AZIENDA

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE

**MISSIONE, VISIONE, VALORI DEVONO ESSERE FORTEMENTE
ESPLICATIVI SIA ALL'INTERNO CHE ALL'ESTERNO
DELL'APT**

**NON SONO SLOGAN MA PUNTI DI RIFERIMENTO
IRRINUNCIABILI PER GUIDARE STRATEGICAMENTE
L'APT E PER RENDERLA RICONOSCIBILE**

**MISSIONE, VISIONE, VALORI SONO RIVEDIBILI QUANDO SE
NE VERIFICANO I PRESUPPOSTI**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



**IL CICLO DI PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE
NELLE APT**

**I CICLI DI PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE NELLE APT
SONO LUNGI ED ARTICOLATI**

**IL GRADO DI COMPLESSITA' DIPENDE DALLA DIMENSIONE
DELL'AZIENDA E DAL GRADO DI INTERDIPENDENZA
DEI FENOMENI POLITICI, SOCIALI ED ECONOMICI DA
GOVERNARE**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



**IL CICLO DI PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE
NELLE APT - CICLO DI PROGRAMMAZIONE DELLE APTS**

ENTRO 10 APRILE	PRESENTAZIONE ALLE CAMERE DEL DEF
ENTRO 30 APRILE	PRESENTAZIONE ALLE ISTITUZIONI EUROPEE
ENTRO 30 GIUGNO	DISEGNO DI LEGGE RENDICONTO E LEGGE DI ASSESTAMENTO
ENTRO 31 LUGLIO	PARERE DELLE ISTITUZIONI EUROPEE
ENTRO 20 SETTEMBRE	NOTA DI AGGIORNAMENTO DEF
ENTRO 15 OTTOBRE	PRESENTAZIONE DISEGNI DI LEGGE DI BILANCIO
ENTRO 30 NOVEMBRE	COMMISSIONE UE ADOTTA PARERE SU DOCUMENTO BILANCIO
ENTRO 31 DICEMBRE	APPROVAZIONE LEGGE DI BILANCIO
ENTRO 31 GENNAIO	DISEGNI DI LEGGE COLLEGATI ALLA MANOVRA DI FP

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PROCESSI DECISIONALI PUBBLICI

LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE HANNO STRETTA ATTINENZA AL TEMA DI COME SI ASSUMONO LE DECISIONI

TRE MODELLI IN MERITO:

- 1. MODELLO RAZIONALE;**
- 2. MODELLO PER SUCCESSIVI CONFRONTI LIMITATI;**
- 3. MODELLO MISTO (MIXED SCANNING)**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PROCESSI DECISIONALI PUBBLICI

**IL MODELLO RAZIONALE E' DI TIPO PRESCRITTIVO E TRAE
SUPPORTO DALLE DISCIPLINE ECONOMICHE E
MANAGERIALI**

**IL DECISORE NON SCEGLIE LA MIGLIORE TRA TUTTE LE
ALTERNATIVE POSSIBILI MA SVOLGE L'ANALISI DELLE
OPZIONI FINO A QUANDO NON NE INDIVIDUA UNA CHE
SODDISFI I SUOI FINI E LE SUE ASPIRAZIONI**

**IL MODELLO RAZIONALE HA DOMINATO LA SCENA TEORICA
FINO ALLA SECONDA META' DEGLI ANNI '50**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PROCESSI DECISIONALI PUBBLICI

IL MODELLO PER SUCCESSIVI CONFRONTI LIMITATI SOSTIENE CHE LE SCELTE DI PROGRAMMAZIONE PUBBLICA SIANO ASSUNTE NELL'AMBITO DI UN INSIEME MOLTO CONTENUTO DI ALTERNATIVE

IL MODELLO GIUNGE ALLA CONCLUSIONE CHE ASSUMERE DECISIONI SU POLITICHE E PROGRAMMI PUBBLICI IMPLICA RAGGIUNGERE UN ACCORDO TRA GRUPPI CHE ESPRIMONO INTERESSI DI PARTE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PROCESSI DECISIONALI PUBBLICI

IL MODELLO MISTO (MIXED SCANNING) PROPOSTO DA AMITAI ETZIONI NEGLI ANNI '60 DISTINGUE LE DECISIONI DA ASSUMERE IN DUE CATEGORIE: FONDAMENTALI E NON FONDAMENTALI

PER LE DECISIONI NON FONDAMENTALI L'ADOZIONE DI UN APPROCCIO PER SUCCESSIVI CONFRONTI LIMITATI E' APPROPRIATO, MENTRE PER LE DECISIONI FONDAMENTALI OCCORRE AVERE UN ORIZZONTE DECISIONALE MOLTO PIU' AMPIO PER MEGLIO VALUTARE LE CONSEGUENZE DELLE SCELTE DA ASSUMERE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE

FONDAMENTALE LA DISTINZIONE TRA BILANCIO DI PREVISIONE (BP) E BILANCIO CONSUNTIVO (BC)

I BP SONO GLI STRUMENTI PER LA PIANIFICAZIONE NELLE APT

SI DISTINGUE:

- **BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIA (BPF);**
- **BILANCIO DI PREVISIONE ECONOMICO (BPE);**
- **BILANCIO DI PREVISIONE PATRIMONIALE (BPPA)**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE

BPF = ENTRATE PREVISTE ED USCITE PREVISTE

BPE = RICAVI PREVISTI E COSTI PREVISTI

BPPA = ATTIVITA' PREVISTE E PASSIVITA' PREVISTE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE

NEL BPF SE:

EP > UP AVANZO FINANZIARIO PREVISTO (AFP)

EP = UP PAREGGIO FINANZIARIO PREVISTO (PFP)

EP < UP DISAVANZO FINANZIARIO PREVISTO (DFP)

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE

IL **BPPA** E' UNO STATO PATRIMONIALE PREVENTIVO CHE ACCOGLIE I VALORI DELLE ATTIVITA' E DELLE PASSIVITA' PREVISTE

SE:

AP > PP = AVANZO PATRIMONIALE PREVISTO

AP < PP = DISAVANZO PATRIMONIALE PREVISTO

AP = PP = PAREGGIO PATRIMONIALE PREVISTO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE

IL **BPE** FUNZIONA CON IL CRITERIO DI COMPETENZA ECONOMICA E QUINDI ACCOGLIE I COSTI ED I RICAVI DI COMPETENZA DI QUEL DETERMINATO ESERCIZIO

SE:

RP > CP = AVANZO ECONOMICO PREVISTO

RP < CP = DISAVANZO ECONOMICO PREVISTO

RP = CP = EQUILIBRIO ECONOMICO PREVISTO

IL PAREGGIO ECONOMICO E' L'OBIETTIVO AL QUALE LE APT DOVREBBERO MIRARE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE

NEL SEGUITO I LEGAMI TRA IL BPPA E IL BPE

SE:

PATRIMONIO NETTO FINALE > PATRIMONIO NETTO INIZIALE
= AVANZO ECONOMICO PREVISTO (AEP)

PATRIMONIO NETTO FINALE < PATRIMONIO NETTO INIZIALE
= DISAVANZO ECONOMICO PREVISTO (DEP)

PATRIMONIO NETTO FINALE = PATRIMONIO NETTO INIZIALE
= PAREGGIO ECONOMICO PREVISTO (PEP)

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE
APPROFONDIMENTO

IL DEFICIT SPENDING

ALCUNE TESI ECONOMICHE SOSTENGONO CHE IN PERIODI DI CRISI ECONOMICA SIA OPPORTUNO FAR RICORSO AL DEFICIT SPENDING, OVVERO AMPLIAMENTO DELLA SPESA PUBBLICA FINANZIATA CON DEBITO PUBBLICO

QUINDI, LA MAGGIORE SPESA PUBBLICA, SUPPLENDO ALLA CARENZA DI DOMANDA DEL SETTORE PRIVATO, PUO' STIMOLARE LA CRESCITA ECONOMICA, ACCELERARE LA RIPRESA DEGLI INVESTIMENTI PRIVATI, INDURRE UN INCREMENTO DEL REDDITO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE FINANZIARIA

E' POSSIBILE DISTINGUERE TRA:

- **BPF ANNUALI (BPFA);**
- **BPF PLURIENNALI (BPFP)**

BPFA ACCOGLIE LE ENTRATE E LE USCITE FINANZIARIE DEL SUCCESSIVO ESERCIZIO

BPFP ACCOGLIE LE ENTRATE E LE USCITE FINANZIARIE DI PIU' ESERCIZI CONSEGUTIVI

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE FINANZIARIA

SECONDO LA LEGISLAZIONE CORRENTE, L'ANNO FINANZIARIO COINCIDE CON L'ANNO SOLARE (1 GENNAIO/31 DICEMBRE)

L'ESERCIZIO FINANZIARIO E' IL COMPLESSO DELLE OPERAZIONI CHE HANNO LUOGO IN UN DATO ANNO FINANZIARIO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE FINANZIARIA

QUANDO SI RILEVA CONTABILMENTE UNA ENTRATA O UNA USCITA DI DENARO SI DISTINGUE TRA:

- FASE GIURIDICA O DI DIRITTO;
- FASE MATERIALE O DI FATTO

ENTRATE:

FASE DI DIRITTO SI CHIAMA ACCERTAMENTO: COINCIDE CON IL MOMENTO IN CUI L'APT ACQUISISCE IL DIRITTO A RISCOUTERE UNA CERTA SOMMA

FASE DI FATTO SI CHIAMA RISCOSSIONE: COINCIDE CON IL MOMENTO DELL'INCASSO DEL DENARO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE FINANZIARIA

USCITE:

FASE DI DIRITTO SI CHIAMA IMPEGNO: COINCIDE CON IL MOMENTO IN CUI L'APT ACQUISISCE L'OBBLIGAZIONE A PAGARE UNA SOMMA DI DENARO

FASE DI FATTO SI CHIAMA PAGAMENTO: COINCIDE CON IL MOMENTO DEL PAGAMENTO DEL DENARO

PER LE ENTRATE E PER LE USCITE LA FASE DI DIRITTO INDIVIDUA IL MOMENTO DI AVVIO DEL PROCESSO FINANZIARIO; LA FASE DI FATTO NE SEGNA LA CONCLUSIONE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE FINANZIARIA

LA PREVISIONE DELLE ENTRATE E DELLE USCITE PUO' RIFERIRSI SIA ALLA FASE DI DIRITTO CHE ALLA FASE DI FATTO

QUINDI SI DISTINGUE:

- **BPF DI COMPETENZA (BPFCO);**
- **BPF DI CASSA (BPFCA)**

BPFCO = VALORI FINANZIARI RIFERITI ALLA FASE DI DIRITTO (ACCERTAMENTI ED IMPEGNI)

BPFCA = VALORI FINANZIARI RIFERITI ALLA FASE DI FATTO (RISCOSSIONI E PAGAMENTI)

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE FINANZIARIA

LE SOMME IMPEGNATE O ACCERTATE IN UN CERTO ESERCIZIO, CIOE' DI COMPETENZA DI QUEL ESERCIZIO, POSSONO NON ESSERE PAGATE O RISCOSSE IN QUELLO STESSO ESERCIZIO

SI FORMANO QUINDI I RESIDUI ATTIVI ED I RESIDUI PASSIVI

**RESIDUI ATTIVI: ENTRATE ACCERTATE NELL'ESERCIZIO X
MA NON RISCOSSE IN QUELL'ESERCIZIO**

**RESIDUI PASSIVI: USCITE IMPEGNATE NELL'ESERCIZIO X
MA NON PAGATE IN QUELL'ESERCIZIO**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE FINANZIARIA

**ENTRATE ACCERTATE – ENTRATE RISCOSSE = RESIDUI
ATTIVI**

USCITE IMPEGNATE – USCITE PAGATE = RESIDUI PASSIVI

**L'INDIVIDUAZIONE DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI E'
INDISPENSABILE PER DETERMINARE UN ALTRO
SIGNIFICATIVO RISULTATO FINANZIARIO: IL RISULTATO
DI AMMINISTRAZIONE**

**FONDO DI CASSA + RESIDUI ATTIVI – RESIDUI PASSIVI =
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE FINANZIARIA

QUINDI:

**(FONDO DI CASSA + RESIDUI ATTIVI) > RESIDUI PASSIVI =
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE**

**(FONDO DI CASSA + RESIDUI ATTIVI) < RESIDUI PASSIVI =
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE**

**QUALORA AL TERMINE DELL'ESERCIZIO, RESIDUI ATTIVI = 0
E RESIDUI PASSIVI = 0 SI HA:**

FONDO DI CASSA = RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE FINANZIARIA

**TUTTAVIA E' FISILOGICO CHE AL TERMINE
DELL'ESERCIZIO CI SIANO DEI RESIDUI ATTIVI E DEI
RESIDUI PASSIVI**

**IMPROBABILE CHE GLI IMPEGNI ED ACCERTAMENTI
DELL'ESERCIZIO X SI TRADUCANO TUTTI IN PAGAMENTI
E RISCOSSIONI NELLO STESSO ESERCIZIO X**

**IL FENOMENO, TUTTAVIA, PUO' DIVENTARE PATOLOGICO
QUANDO SI MANIFESTA ECCESSIVA LENTEZZA NEL
TRASFORMARE I RESIDUI ATTIVI IN RISCOSSIONI ED I
RESIDUI PASSIVI IN PAGAMENTI**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE FINANZIARIA

**ESISTE ANCHE IL BILANCIO PREVENTIVO FINANZIARIO
PLURIENNALE DI COMPETENZA MISTA (BPFM)**

**TRATTASI DI UN BILANCIO PREVENTIVO FINANZIARIO
PLURIENNALE CHE IN AGGIUNTA AI VALORI DI COMPETENZA
ACCOGLIE IL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE
DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE A QUELLO CUI SI RIFERISCE**

**SE IL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE E' IN AVANZO VIENE
ISCRITTO NELLA SEZIONE DELLE ENTRATE, ALLA PRIMA
VOCE**

**SE IL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE E' IN DISAVANZO VIENE
ISCRITTO NELLA SEZIONE DELLE USCITE, ALLA PRIMA VOCE**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I BILANCI DI PREVISIONE FINANZIARIA

**TUTTA LA MATERIA INERENTE AI BILANCI ED ALLA
CONTABILITA' DELLE APT E' REGOLATA DA NORME DI
VARIA GERARCHIA (COSTITUZIONE, LEGGI,
REGOLAMENTI)**

APTS	APTR	APTL
COSTITUZIONE (ARTT. 81, 100, 103)	DECRETO LEGISLATIVO 23/06/2011 N. 118	DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000 N. 267 (TUEL)
LEGGE 31/12/2009 N. 196	REGOLAMENTO DI CONTABILITA'	REGOLAMENTO DI CONTABILITA'
REGOLAMENTO DI CONTABILITA'		

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



LE FUNZIONI DEL BILANCIO

AL BPF SONO RICONDUCIBILI TRE FUNZIONI:

- 1. POLITICA;**
- 2. DI GUIDA;**
- 3. DI AUTORIZZAZIONE E LIMITE**

IL CONTENUTO DELLA **FUNZIONE POLITICA VA RICERCATO NELLO SFORZO DI COMPORRE UNITARIAMENTE GLI INTERESSI E GLI OBIETTIVI LEGITTIMAMENTE RAPPRESENTATI DAGLI ORGANI POLITICI ED I MEZZI, SPESSO SCARSI, AI QUALI ATTINGERE PER SODDISFARE QUEGLI INTERESSI ED OBIETTIVI**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



LE FUNZIONI DEL BILANCIO

LA **FUNZIONE DI GUIDA** FA SI CHE I BPF SIANO STRUMENTI IDONEI A PERMETTERE IL DOMINIO DEI FENOMENI GESTIONALI ED OPERATIVI

LA **FUNZIONE DI AUTORIZZAZIONE E LIMITE** CONCERNE IL RUOLO CHE IL BPF HA NEI PROCESSI DI AUTORIZZAZIONE DI SPESA E DI LIMITE NEL NON SUPERARE GLI IMPORTI PREVISTI

CON L'APPROVAZIONE DEL BPF L'ORGANO VOLITIVO DELLA APT PREDETERMINA I LIMITI QUANTITATIVI E QUALITATIVI CHE L'ORGANO DI GOVERNO E' TENUTO A RISPETTARE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



LE FUNZIONI DEL BILANCIO

**L'IMPEGNO DI SPESA PREVISTO PRENDE IL NOME DI
STANZIAMENTO**

**QUALORA DURANTE L'ESERCIZIO OCCORRA IMPEGNARE
SPESE MAGGIORI DI QUELLE PREVISTE, O IMPEGNARE
SPESE NEANCHE PREVISTE, SI PUO' RICORRERE AGLI
STRUMENTI DI ELASTICITA' DEL BILANCIO COME I
FONDI DI RISERVA, OPPURE OTTENERE DALL'ORGANO
CHE HA APPROVATO IL BILANCIO ULTERIORI
AUTORIZZAZIONI A SPENDERE (VARIAZIONI DI
BILANCIO), FATTO SALVO IL VINCOLO/NECESSITA' DI
COPERTURA FINANZIARIA**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PRINCIPI DI BILANCIO

COERENZA

PROGRAMMAZIONE, PIANIFICAZIONE, GESTIONE E RENDICONTAZIONE SONO FASI DISTINTE DI UN PROCESSO UNITARIO CHE DEVE AVERE E MANTENERE UNA SUA COERENZA INTERNA ANCHE IN FUNZIONE DEL CONSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI POSTI

COMPARABILITA' E VERIFICABILITA'

I DATI DI BILANCIO DEVONO ESSERE COMPARABILI DA UN ANNO ALL'ALTRO; LA VERIFICABILITA' IMPLICA LA POSSIBILITA' DI RICOSTRUIRE IL PROCEDIMENTO VALUTATIVO ADOTTATO PER QUANTIFICARE I VALORI CONTABILI

CONGRUITA'

I MEZZI DISPONIBILI DEVONO ESSERE ADEGUATI RISPETTO AI FINI STABILITI

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PRINCIPI DI BILANCIO

CONTINUITA'

LE VALUTAZIONI DELLE POSTE DI BILANCIO DEVONO ESSERE FATTE NELLA PROSPETTIVA DI CONTINUAZIONE DELL'ATTIVITA'

FLESSIBILITA'

IL BILANCIO PREVEDE DELLE PROCEDURE AL SUO INTERNO PER ADEGUARE IL BILANCIO STESSO AL VERIFICARSI DI EVENTI IMPREVISTI

INTEGRITA'

TUTTI I VALORI ISCRITTI IN BILANCIO DEVONO ESSERE AL LORDO; E' VIETATA LA COMPENSAZIONE DI PARTITE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PRINCIPI DI BILANCIO

NEUTRALITA'

I PRINCIPI CONTABILI ADOTTATI NON DEVONO FAVORIRE ALCUNO DEI DESTINATARI DELLE INFORMAZIONI DI BILANCIO

PRUDENZA

I VALORI DI BILANCIO DEVONO ESSERE ISCRITTI CON PRUDENZA

PUBBLICITA'

IL BILANCIO DEVE ESSERE PUBBLICO E CIOE' FACILMENTE ACCESSIBILE A CHIUNQUE ABBA INTERESSE A CONOSCERNE I CONTENUTI

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PRINCIPI DI BILANCIO

SIGNIFICATIVITA' E RILEVANZA

**L'INFORMAZIONE DI BILANCIO E' SIGNIFICATIVA SE PUO' INFLUENZARE IL PROCESSO DECISIONALE DI CHI FRUISCE DI QUELL'INFORMAZIONE;
L'INFORMAZIONE E' RILEVANTE QUANDO UNA SUA OMISSIONE O ERRATA PRESENTAZIONE INFLUENZA IL PROCESSO DECISIONALE**

UNIVERSALITA'

IL BILANCIO DEVE ACCOGLIERE TUTTI I VALORI CONTABILI FINANZIARI, ECONOMICI E PATRIMONIALI

VERIDICITA'

LA RAPPRESENTAZIONE DEI VALORI CONTABILI DEVE ESSERE VERITIERA E CORRETTA

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PRINCIPI DI BILANCIO

PREVALENZA DELLA SOSTANZA SULLA FORMA	LA SOSTANZA ECONOMICA, FINANZIARIA E PATRIMONIALE DELLE OPERAZIONI DI GESTIONE E' L'ELEMENTO PREVALENTE PER LA CONTABILIZZAZIONE, VALUTAZIONE ED ESPOSIZIONE IN BILANCIO
UNITA'	LA REDAZIONE DEL BILANCIO DEVE CONSIDERARE L'APT COME UNA UNICA ENTITA'

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PRINCIPI DI BILANCIO

IL PRINCIPIO DELL'ANNUALITA' VA INTESO NEL SENSO CHE I DOCUMENTI DI BILANCIO SIA PREVENTIVI CHE CONSUNTIVI SONO PREDISPOSTI CON CADENZE ANNUALI

IL **BPF** VIENE PREDISPOSTO DALL'ORGANO DI GOVERNO E DELIBERATO DALL'ORGANO VOLITIVO OGNI ANNO, ANCHE SE COPRE UN PERIODO PLURIENNALE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PRINCIPI DI BILANCIO

**PUO' ACCADERE CHE IL BPF NON SIA ESECUTIVO PRIMA CHE
ABBIA INIZIO IL NUOVO ESERCIZIO**

**IN QUESTO CASO L'APT DEVE ESSERE MESSA IN CONDIZIONE DI
POTER SPENDERE LE RISORSE NECESSARIE ED EVITARE CHE
L'EROGAZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI VENGA INTERROTTA**

A TAL FINE SI RICORRE ALL'ESERCIZIO PROVVISORIO****

**L'ESERCIZIO PROVVISORIO MIRA A GARANTIRE LA CONTINUITA'
DELL'AZIONE DI GOVERNO, DURA UN MASSIMO DI 4 MESI ED
E' CONSENTITO SOLTANTO PER LEGGE**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



I PRINCIPI DI BILANCIO

**PER L'APTR L'ESERCIZIO PROVVISORIO E' AUTORIZZATO
CON UNA LEGGE REGIONALE; PER LE APTL CON
DECRETO DEL MINISTERO DEGLI INTERNI D'INTESA
CON IL MINISTERO DELL'ECONOMIA**

SI TRATTA DI UNA OPZIONE E NON DI UN OBBLIGO

**L'AP PUO' EVITARE DI RICORRERE ALL'ESERCIZIO
PROVVISORIO ED APPROVARE IL BPF ENTRO IL 31
DICEMBRE**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



LA STRUTTURA DEL BILANCIO

FONDAMENTALE LA DISTINZIONE TRA SPESE CORRENTI, SPESE PER INVESTIMENTI (IN CONTO CAPITALE) E SPESE PER RIMBORSO PRESTITI

SPESE CORRENTI: DESTINATE ALL'ACQUISIZIONE DI SERVIZI E BENI A VELOCE RIGIRO, CIOE' SPESE PER IL NORMALE FUNZIONAMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE

SPESE DI INVESTIMENTO: DESTINATE ALLA REALIZZAZIONE O ACQUISIZIONE DI BENI DUREVOLI (STRADE, PONTI, EDIFICI, ATTREZZATURE, AUTOMEZZI, INFRASTRUTTURE)

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



LA STRUTTURA DEL BILANCIO

STABILIRE L'AMMONTARE DELLE RISORSE FINANZIARIE DA DESTINARE AD UN DATO OGGETTO E' STRETTAMENTE CONNESSO AI MODELLI DECISIONALI

DUE APPROCCI ALTERNATIVI:

- 1. APPROCCIO INCREMENTALE;**
- 2. APPROCCIO A BASE ZERO**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



LA STRUTTURA DEL BILANCIO

L'APPROCCIO INCREMENTALE RIPARTE DALLE SOMME ASSEGNATE DAI BUDGET DEGLI ESERCIZI PRECEDENTI (SPESA STORICA) ED APPORTA DELLE VARIAZIONI, IN PIU' O IN MENO, TENENDO CONTO DEL TASSO DI INFLAZIONE PROGRAMMATO, DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA, DI ESIGENZE AGGIUNTIVE DI SPESA

L'APPROCCIO A BASE ZERO AZZERA TUTTE LE SPESE SOSTENUTE NEGLI ESERCIZI PRECEDENTI E RIFORMULA L'IMPORTO, MOTIVANDO TUTTE LE RICHIESTE IN TERMINI ORGANIZZATIVI, GESTIONALI E DI RISULTATO ATTESO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 5 «LA PROGRAMMAZIONE E LA PIANIFICAZIONE»



LA STRUTTURA DEL BILANCIO

DISTINZIONE TRA BILANCIO POLITICO E BILANCIO GESTIONALE

BILANCIO POLITICO: OGGETTO DI DISCUSSIONE ED APPROVAZIONE DA PARTE DELL'ORGANO VOLITIVO FORTEMENTE CONCENTRATO SULLE SCELTE DI POLITICA PUBBLICA

BILANCIO GESTIONALE: DI COMPETENZA DELL'ORGANO DI GOVERNO DELLE APT PRENDE IL NOME DI PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE E DELLE PERFORMANCE CHE DETTAGLIA LE ENTRATE E LE SPESE AI FINI DELLA GESTIONE E DELLA RENDICONTAZIONE; ASSEGNA AI DIRIGENTI LE RISORSE NECESSARIE AL RAGGIUNGIMENTO DEGLI OBIETTIVI PROGRAMMATI