

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



INDIVIDUARE QUANTI E QUALI ORGANISMI COMPONGONO L'AP E' IMPORTANTE PER RAGIONI DI RICERCA E PER GOVERNARE RESPONSABILMENTE UN PAESE

TUTTAVIA NON E' FACILE DEFINIRE IL CONCETTO DI AP E QUINDI NON E' FACILE INDIVIDUARE IL PERIMETRO ENTRO IL QUALE SONO INCLUSE LE AP

MOTIVI:

- TRADIZIONI STORICHE, GIURIDICHE, AMMINISTRATIVE SONO DIVERSE TRA PAESI E TRA GRUPPI DI PAESI;**
- FUNZIONI E DIMENSIONI DELLE AP DIPENDONO DALLE SCELTE COMPIUTE DAGLI ORGANI DI GOVERNO DEGLI STATI**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



**L'ORDINAMENTO ITALIANO NON FORNISCE UNA
DEFINIZIONE DI AP, NE' DETTA CRITERI PER CONSEGUIRE
TALE SCOPO, MA SI LIMITA ALLA ENUMERAZIONE DI ENTI
CHE QUALIFICA AP**

**UNA IMPORTANTE NOZIONE GIURIDICA DI AP SI TROVA NEL
DECRETO LEGISLATIVO N. 165 DEL MARZO 2001**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



«PER AP SI INTENDONO TUTTE LE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO, IVI COMPRESI GLI ISTITUTI E SCUOLE DI OGNI ORDINE E GRADO E LE ISTITUZIONI EDUCATIVE, LE AZIENDE E AMMINISTRAZIONI DELLO STATO A ORDINAMENTO AUTONOMO, LE REGIONI, LE PROVINCE, I COMUNI, LE COMUNITA' MONTANE, E LORO CONSORZI E ASSOCIAZIONI, LE ISTITUZIONI UNIVERSITARIE, GLI ISTITUTI CASE POPOLARI, LE CAMERE DI COMMERCIO E LORO ASSOCIAZIONI, TUTTI GLI ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI NAZIONALI, REGIONALI E LOCALI, LE AMMINISTRAZIONI, LE AZIENDE E GLI ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE»

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



ELEMENTI CHE EMERGONO DALLA DEFINIZIONE:

- **ETEROGENEITA' GIURIDICA DEGLI ENTI;**
- **VARIETA' DELLE FUNZIONI CHE SVOLGONO**

ELEMENTO CHE INVECE LI ACCOMUNA:

- **SONO TUTTI CHIAMATI A SVOLGERE FUNZIONI DI INTERESSE GENERALE PRODUCENDO SERVIZI CHE IN LINEA DI PRINCIPIO NON DOVREBBERO ESSERE DESTINATI ALLO SCAMBIO DI MERCATO**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



**LE AP SONO UNO DEI 5 SETTORI NEI QUALI SONO
RAGGRUPPATE LE UNITA' ISTITUZIONALI AI FINI DEL
FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA EUROPEO DEI CONTI
NAZIONALI E REGIONALI – SEC2010**

**IL SEC2010 E' UN SISTEMA CONTABILE CHE ASSICURA LA
POSSIBILITA' DI EFFETTUARE COMPARAZIONI
INTERNAZIONALI; IL SEC2010 CLASSIFICA LE UNITA'
ISTITUZIONALI DI TUTTO IL SISTEMA ECONOMICO IN 5
DISTINTI SETTORI ISTITUZIONALI: LE AP SONO AL 3° POSTO
DELLA CLASSIFICAZIONE E SONO IDENTIFICATE DALLA
SIGLA S.13**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



IL SETTORE AP (SETTORE S.13) INCLUDE TUTTE LE «UNITA' ISTITUZIONALI CHE AGISCONO DA PRODUTTORI DI BENI E SERVIZI NON DESTINABILI ALLA VENDITA, LA CUI PRODUZIONE E' DESTINATA A CONSUMI COLLETTIVI E INDIVIDUALI ED E' FINANZIATA IN PREVALENZA DA VERSAMENTI OBBLIGATORI EFFETTUATI DA UNITA' APPARTENENTI AD ALTRI SETTORI E/O TUTTE LE UNITA' ISTITUZIONALI LA CUI FUNZIONE PRINCIPALE CONSISTE NELLA REDISTRIBUZIONE DEL REDDITO E DELLA RICCHEZZA DEL PAESE»

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



**NEL SISTEMA EUROPEO DEI CONTI NAZIONALI
SEC2010 IL SETTORE DELLE AP E' SUDDIVISO IN 4
SOTTOSETTORI:**

- 1. AMMINISTRAZIONI CENTRALI (S.1311);**
- 2. AMMINISTRAZIONI DI STATI FEDERATI (S.1312);**
- 3. AMMINISTRAZIONI LOCALI (S.1313);**
- 4. ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE
(S.1314)**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



NEL DETTAGLIO:

- 1. AMMINISTRAZIONI CENTRALI (S.1311):** INCLUDE TUTTI GLI ORGANI AMMINISTRATIVI DELLO STATO E GLI ALTRI ENTI CENTRALI LA CUI COMPETENZA SI ESTENDE ALLA TOTALITA' DEL TERRITORIO NAZIONALE;
- 2. AMMINISTRAZIONI DI STATI FEDERATI (S.1312):** NON E' ATTUALMENTE UTILIZZABILE NEL NOSTRO PAESE;
- 3. AMMINISTRAZIONI LOCALI (S.1313):** ACCOGLIE GLI ENTI PUBBLICI TERRITORIALI LA CUI COMPETENZA SI ESTENDE A UNA PARTE DEL TERRITORIO NAZIONALE;

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



4. ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE (S.1314):
RICOMPRENDE LE UNITA' ISTITUZIONALI, CENTRALI E LOCALI, CHE EROGANO PRESTAZIONI SOCIALI OBBLIGATORIE IN FORZA DI DISPOSIZIONI LEGISLATIVE O REGOLAMENTARI ED ALLE QUALI DETERMINATI GRUPPI DELLA POPOLAZIONE SONO TENUTI A VERSARE CONTRIBUTI

L'ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA (ISTAT) PUBBLICA ANNUALMENTE SULLA GAZZETTA UFFICIALE LA LISTA DELLE UNITA' ISTITUZIONALI CHE COMPONGONO IL SETTORE S.13 IN ITALIA SI VEDA SITO INTERNET **WWW.ISTAT.IT**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



IL SEC 2010 E' STATO APPROVATO COME REGOLAMENTO COMUNITARIO E CONSENTE UNA RAPPRESENTAZIONE QUANTITATIVA COMPLETA E COMPARABILE DELL'ECONOMIA DEI PAESI MEMBRI DELL'UE

A TAL FINE IL SEC 2010 CLASSIFICA LE UNITA' ISTITUZIONALI DI TUTTO IL SISTEMA ECONOMICO IN 5 DISTINTI SETTORI ISTITUZIONALI:

- 1. LE SOCIETA' FINANZIARIE (S.11);**
- 2. LE SOCIETA' NON FINANZIARIE (S.12);**
- 3. LE AP (S.13);**
- 4. LE FAMIGLIE (S.14);**
- 5. LE ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE (S.15)**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



**COMPLESSIVAMENTE, LE AMMINISTRAZIONI CENTRALI
DIMINUISCONO DA 202 A 176, E LE AMMINISTRAZIONI
LOCALI DA 10.121 A 9.996**

**GLI OLTRE 3,3 MILIONI DI UNITA' DI LAVORO NELLE AP SI
CONCENTRANO PREVALEMENTEMENTE NEL SETTORE STATALE
E DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI, SEGUITE DAGLI ENTI
LOCALI SANITARI E DAGLI ENTI LOCALI TERRITORIALI**

**IL PESO DEL COMPARTO PUBBLICO PRESENTA UN
ANDAMENTO TENDENZIALMENTE DECRESCENTE NEGLI
ULTIMI 5 ANNI**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



IL CONFRONTO TRA I DIVERSI TOTALI DELLE ENTRATE E DELLE USCITE CONSENTE DI DETERMINARE I SALDI DELLA FINANZA PUBBLICA:

SALDO CORRENTE: ENTRATE CORRENTI – USCITE CORRENTI

SALDO IN CONTO CAPITALE: ENTRATE IN CONTO CAPITALE -
USCITE IN CONTO CAPITALE

SALDO PRIMARIO: ENTRATE TOTALI – USCITE TOTALI AL NETTO
DELLA SPESA PER INTERESSI

INDEBITAMENTO NETTO: ENTRATE TOTALI – USCITE TOTALI

INDEBITAMENTO NETTO = SALDO CORRENTE + SALDO IN CONTO
CAPITALE

DA NON CONFONDERE CON LO STOCK DI DEBITO PUBBLICO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



**LA SPESA PUBBLICA COMPLESSIVA INCIDE PER OLTRE IL
50% DEL PIL**

**UNA PARTE NOTEVOLE DI SPESA PUBBLICA ITALIANA E'
ASSORBITA DALLA PROTEZIONE SOCIALE, OVVERO DALLE
SPESE PER IL WELFARE, SOPRATTUTTO PENSIONI**

**ALTRE VOCI IMPORTANTI DI SPESA SONO PER LA SANITA',
L'ISTRUZIONE E PER I SERVIZI GENERALI (CHE
RICOMPREDONO ANCHE GLI ONERI SUL DEBITO
PUBBLICO)**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



IL SETTORE PUBBLICO ALLARGATO (SPA) RICOMPRENDE IL SISTEMA DELLE AP ADOTTATO DALL'ISTAT (IN BASE AL SEC2010) PIU' IL SISTEMA EXTRA AP (EAP) COSTITUITO DALLE IMPRESE PUBBLICHE NAZIONALI (IPN) E LOCALI (IPL) CONTROLLATE O ANCHE SOLO PARTECIPATE DA AP CHE PRODUCONO SERVIZI DESTINATI ALLA VENDITA, MA COMUNQUE CONSIDERATI DI PUBBLICA UTILITA' (ESEMPIO: ENEL, ENI, FERROVIE DELLO STATO, POSTE ITALIANE, ACI, AZIENDA DEI MONOPOLI DI STATO, CASSA DEPOSITI E PRESTITI, ECC.)

IPN + IPL = EAP

AP + EAP = SPA

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



LE AP NELLA PROSPETTIVA ECONOMICO-AZIENDALE

TRATTASI DI UN APPROCCIO CHE CONSIDERA OGNI AP COME SE FOSSE UNA AZIENDA

L'AZIENDA E' UN ORGANISMO SOCIO-ECONOMICO VIVENTE IL QUALE SI SOSTANZIA IN UNA COMUNITA' DI INDIVIDUI CHE SI ORGANIZZANO PER GENERARE VALORE DA DESTINARE AL SODDISFACIMENTO DEI BISOGNI UMANI

2 ELEMENTI:

- NATURA ECONOMICA DELLE FUNZIONI ASSEGNATE (ORGANISMO ECONOMICO);**
- RUOLO DELLA PERSONA (ORGANISMO SOCIALE)**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



LE PRINCIPALI CARATTERISTICHE DI UN ORGANISMO SOCIO-ECONOMICO SONO:

1. **APERTO** (SI RAPPORTA CON ALTRE AZIENDE);
2. **AUTONOMO** (LIBERO DI DEFINIRE I PROPRI OBIETTIVI E STRATEGIE);
3. **DINAMICO** (CAPACE DI ADATTARSI AI CAMBIAMENTI);
4. **PERMANENTE** (COSTITUITO PER PERMANERE NEL TEMPO);
5. **RESPONSABILE** (TENUTO A RISPONDERE DELLE PROPRIE AZIONI);
6. **UNICO** (IRRIPETIBILE NEI SUOI CARATTERI DISTINTIVI);
7. **UNITARIO** (NELLA SUA INTEREZZA)

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



L'AZIENDA MUORE SE NON GENERA **VALORE RICONOSCIUTO ALMENO NEL MEDIO PERIODO**

IL VALORE SI CONCRETIZZA NELL'UTILITA' CHE L'AZIENDA E' CAPACE DI AGGIUNGERE ATTRAVERSO IL PROCESSO DI PRODUZIONE

IL VALORE GENERATO DEVE ESSERE PROPOSTO ALLA COMUNITA' PER SODDISFARE I BISOGNI DELLA STESSA

SOLO IN QUESTO CASO LA COMUNITA' ECONOMICA E CIVILE SARA' DISPOSTA A DARE CONSENSO ALL'AZIENDA E A TRASFERIRE IN MODO VOLONTARIO (PAGAMENTO PREZZO, CONCESSIONE PRESTITO, SOTTOSCRIZIONE DI QUOTE DI CAPITALE) E/O COATTIVO (CORRESPONSIONE TRIBUTI) LE RISORSE FINANZIARIE NECESSARIE AL SUO FUNZIONAMENTO ED AL SUO SVILUPPO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



**NON ESISTE ALCUNA CONTRADDIZIONE TRA IL
PERSEGUIMENTO DELLE FINALITA' DI PUBBLICO
INTERESSE CHE TUTTE LE AP DEVONO SEMPRE
PERSEGUIRE E L'ESSERE AZIENDA, OVVERO OPERARE
SECONDO I PRINCIPI, GLI SCHEMI DI RAGIONAMENTO E
UTILIZZANDO GLI STRUMENTI PROPRI DELL'ECONOMIA
AZIENDALE**

**OVVIO, CI TROVIAMO DI FRONTE AD UNA AZIENDA
PUBBLICA, CON TUTTE LE PECULIARITA' DELL'AGGETTIVO
«PUBBLICO»**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



IN MERITO ALLA DISTINZIONE TRA AZIENDE PUBBLICHE E PRIVATE LA DOTTRINA AZIENDALE ITALIANA HA DA SEMPRE FATTO RIFERIMENTO ALLA SOGGETTIVITA' INTESA IN SENSO GIURIDICO OPPURE IN SENSO ECONOMICO

IL **SOGGETTO GIURIDICO** E' LA PERSONA FISICA O GIURIDICA CHE ASSUME DIRITTI ED OBBLIGHI DERIVANTI DALL'ATTIVITA' AZIENDALE

SE SOGGETTO GIURIDICO E' PERSONA FISICA O PERSONA GIURIDICA PRIVATA L'AZIENDA E' PRIVATA; SE SOGGETTO GIURIDICO E' PERSONA GIURIDICA PUBBLICA L'AZIENDA E' PUBBLICA

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



LA NATURA DELL'AZIENDA DIPENDE ANCHE DAL REGIME GIURIDICO CHE SI APPLICA: QUANDO IL FUNZIONAMENTO DELL'AZIENDA E' REGOLATO IN TUTTE LE SUE FASI DA NORME DI DIRITTO PUBBLICO, QUELLA AZIENDA E' UN'AZIENDA PUBBLICA

QUANDO IL REGIME GIURIDICO DI RIFERIMENTO E' PRIVATO, QUELLA AZIENDA E' UN'AZIENDA PRIVATA

ATTENZIONE: NON ESISTE UNA ASSOLUTA BIUNIVOCITA' TRA AZIENDA PUBBLICA E DIRITTO PUBBLICO, NE' TRA AZIENDA PRIVATA E DIRITTO PRIVATO

ESEMPIO: AZIENDE SANITARIE – SONO AZIENDE DI NATURA PUBBLICA MA IL LORO FUNZIONAMENTO E' RICONDUCIBILE A
NORMATIVE PRIVATISTICHE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



E' PUBBLICA L'AZIENDA IL CUI **SOGGETTO ECONOMICO E' PUBBLICO**

IL SOGGETTO ECONOMICO DI UNA AZIENDA:

- **ESERCITA IN MODO DIRETTO O INDIRETTO IL SUPREMO POTERE VOLITIVO;**
- **E' SEMPRE COSTITUITO DA PERSONE FISICHE;**
- **SI AVVANTAGGIA DEI RISULTATI POSITIVI E SUBISCE I RISULTATI NEGATIVI DELLA GESTIONE AZIENDALE;**
- **E' UNICO PUR POTENDO ESSERE COSTITUITO DA UNA MOLTEPLICITA' DI PERSONE**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



**IN QUESTO CORSO CI SI RIFERISCE ALLE SOLE AP
TERRITORIALI (APT), CIOE': STATO, REGIONI, ENTI LOCALI**

**TRATTASI DI AP CHE RIVESTONO UN RUOLO SIGNIFICATIVO
SUL PIANO ECONOMICO, GIURIDICO E SOCIALE**

**PRESENTANO IMPORTANTI SPECIFICITA' CHE LE
DISTINGUONO DALLE ALTRE AP**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



IL SOGGETTO ECONOMICO DELLE APT DELEGA AI SUOI RAPPRESENTANTI L'ESERCIZIO DEL POTERE VOLITIVO

IL RUOLO DI RAPPRESENTANTI DEL SOGGETTO ECONOMICO E' SVOLTO DAL PERSONALE POLITICO ELETTO, CIOE' SCELTO, PER RAPPRESENTARE LEGITTIMAMENTE GLI INTERESSI DELLE DIVERSE COMPONENTI DELLA COMUNITA' NAZIONALE, REGIONALE O LOCALE

IL PROCESSO POLITICO ED IL PROCESSO TECNICO-AMMINISTRATIVO DEVONO ESSERE CONSIDERATI COME UN CONTINUO SENZA SMINUIRE IL RUOLO DEI RAPPRESENTANTI ELETTI A FAVORE DEI DIRIGENTI, NE' QUELLO DI QUESTI ULTIMI RISPETTO AI PRIMI

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



IL PESO DELLE NORME

NEL NOSTRO PAESE LA GESTIONE, L'ORGANIZZAZIONE E LA RILEVAZIONE NELLE APT SONO REGOLATE DA NORME DI DIVERSA GERARCHIA: COSTITUZIONE, NORME COMUNITARIE, LEGGI NAZIONALI, LEGGI REGIONALI, STATUTI, REGOLAMENTI

IL SISTEMA, PROPRIO PERCHE' SVOLGE UN RUOLO DI INTERESSE PUBBLICO, E' FORTEMENTE NORMATO E REGOLAMENTATO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



IL REPERIMENTO DELLE RISORSE FINANZIARIE

UNA SIGNIFICATIVA CARATTERISTICA DELLE APT ATTIENE ALLE MODALITA' DI REPERIMENTO DELLE RISORSE FINANZIARIE

UNA QUOTA MOLTO CONSISTENTE DEI MEZZI MONETARI AFFLUISCE A QUESTE AZIENDE SOTTO FORMA DI TRIBUTI, PROPRI E TRASFERITI, CIOE' ATTRAVERSO FORME DI CONTRIBUZIONE COATTIVA

UNA PARTE RILEVANTE DEGLI OUTPUT DELLE APT NON E' VENDUTA E PER FINANZIARE LA PRODUZIONE SI RICORRE A MECCANISMI DIVERSI DA QUELLI DEL MERCATO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



IL REPERIMENTO DELLE RISORSE FINANZIARE

**OGNI SINGOLO CONTRIBUENTE PAGA LE IMPOSTE IN
FUNZIONE DI BASI IMPONIBILI E ALIQUOTE E NON IN
PROPORZIONE ALLA QUANTITA' E ALLA QUALITA' DEI
SERVIZI PUBBLICI CHE DIRETTAMENTE CONSUMA**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



IL TERRITORIO E LA DISTRIBUZIONE DELLE FUNZIONI TRA I LIVELLI DI GOVERNO

LE APT SONO I COSIDDETTI ENTI TERRITORIALI ELENCATI ALL'ART. 114, PRIMO COMMA, DELLA COSTITUZIONE: “ LA REPUBBLICA E’ COSTITUITA DAI COMUNI, DALLE PROVINCIE, DALLE CITTA’ METROPOLITANE, DALLE REGIONI E DALLO STATO”

ALTRE APT SONO ELENCAATE ALL'ART. 2 DEL D.L. 18 AGOSTO 2000, N. 267- TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI TUEL: TRATTASI DI COMUNITA’ MONTANE, COMUNITA’ ISOLANE, UNIONI DI

COMUNI

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



IL TERRITORIO E LA DISTRIBUZIONE DELLE FUNZIONI TRA I LIVELLI DI GOVERNO

PER LE APT IL TERRITORIO COSTITUISCE L'ELEMENTO COSTITUTIVO ESSENZIALE: IL TERRITORIO DELIMITA LO SPAZIO ENTRO IL QUALE LE APT ESERCITANO LE LORO POTESTA' PUBBLICHE NEI CONFRONTI DEI SOGGETTI CHE VI SI TROVANO

UNA SPECIFICITA' DELLE APT E' LA TITOLARITA' DI BENI DEMANIALI OLTRE CHE PATRIMONIALI

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



**IL TERRITORIO E LA DISTRIBUZIONE DELLE FUNZIONI TRA I
LIVELLI DI GOVERNO**

MENTRE NORMALMENTE NEL CICLO DI VITA DI UNA AZIENDA L'ELEMENTO DIMENSIONALE PUO' ESSERE UNA VARIABILE, LE APT PRESENTANO UN LIMITE GENETICO AL LORO SVILUPPO: IL CONFINE TERRITORIALE ENTRO IL QUALE DEVONO OPERARE E NEL QUALE POSSONO ESERCITARE I LORO POTERI

IL QUADRO E' STATO RESO ANCOR PIU' COMPLESSO DALLA RIFORMA COSTITUZIONALE DEL 2001 CHE HA MODIFICATO LA DISCIPLINA DEI RAPPORTI INTERNI TRA ISTITUZIONI PUBBLICHE

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



**IL TERRITORIO E LA DISTRIBUZIONE DELLE FUNZIONI TRA I
LIVELLI DI GOVERNO**

**STIAMO PASSANDO DA UN SISTEMA AMMINISTRATIVO
CENTRALIZZATO E GERARCHICO CON ENTI SOVRASTANTI E
SOTTOSTANTI AD UN SISTEMA IN CUI LA REGOLA
FONDAMENTALE E' QUELLA DELL'ATTRIBUZIONE DELLA
FUNZIONE ALL'ENTE CHE SI TROVA PIU' PROSSIMO AI
CITTADINI CHE ESPRIMONO IL BISOGNO DA SODDISFARE:
SUSSIDIARIETA' VERTICALE**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

I DUE VERSANTI DELL'ATTIVITA' ECONOMICA:

- 1. PRODUZIONE DI BENI E SERVIZI;**
- 2. CONSUMO DEI BENI E SERVIZI PRODOTTI DA PARTE DEGLI INDIVIDUI SINGOLARMENTE O COLLETTIVAMENTE CONSIDERATI**

TRATTASI DI DUE VERSANTI INTRINSECAMENTE LEGATI E CONGIUNTI L'UN L'ALTRO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

E' POSSIBILE DISTINGUERE DUE TIPI DI PRODUZIONE:

- 1. PRODUZIONE PER LO SCAMBIO DI MERCATO;**
- 2. PRODUZIONE PER IL CONSUMO**

LA PRODUZIONE PER IL CONSUMO COSTITUISCE IL NUCLEO DI GESTIONE CARATTERISTICA, ANCHE SE NON ESCLUSIVA, DELLE APT

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

DAL PUNTO DI VISTA TECNICO, OVVERO PER CIO' CHE CONCERNE IL PROCESSO DI TRASFORMAZIONE DELL'INPUT IN OUTPUT, NON VI SONO SOSTANZIALI DIFFERENZE TRA LA PRODUZIONE PER LO SCAMBIO SUL MERCATO E LA PRODUZIONE PER IL CONSUMO

TUTTAVIA LA PRODUZIONE PER IL CONSUMO IMPLICA IL SOSTENIMENTO DI COSTI MA NON GENERA RICAVI

ESIGENZA: TROVARE UNA COPERTURA FINANZIARIA ALTERNATIVA CHE NEL CASO DELLE APT SI SOSTANZIA NEI PROVENTI TRIBUTARI

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

**UN PROBLEMA CENTRALE NELL'ECONOMIA DELLE APT
DIVENTA QUINDI DEFINIRE E DISTINGUERE LE
PRODUZIONI PER IL CONSUMO DA QUELLE PER LO
SCAMBIO DI MERCATO**

**L'APT AL PARI DI QUALSIASI ALTRA AZIENDA GENERA
VALORE, OVVERO PREDISPONE UNA POTENZIALITA' DI
SERVIZI E DISTRIBUISCE VALORE, OVVERO ATTIVA
FLUSSI DI SERVIZI PER LA SODDISFAZIONE DEI
BISOGNI**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza

Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»

A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

**FONDAMENTALE CONIUGARE IN SINTESI UNITARIA DUE
PROSPETTIVE DI SODDISFACIMENTO DEI BISOGNI:
INDIVIDUALE (PARTICOLARE) E COLLETTIVA
(GENERALE)**

**MISURARE E INTERPRETARE IN MODO ARMONICO QUESTE
DUE PROSPETTIVE CONSENTE DI GIUNGERE
ALL'INDIVIDUAZIONE DEL VALORE PUBBLICO
PRODOTTO DALL'APT**

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



LE FUNZIONI ECONOMICHE PUBBLICHE

IN DEFINITIVA, ALL'INTERNO DELLE APT SI SVOLGONO SIA PROCESSI PRODUTTIVI PER IL CONSUMO, CHE SONO LA MAGGIORANZA, CHE PRODUZIONI PER LO SCAMBIO DI MERCATO

LE PRODUZIONI PER LO SCAMBIO DI MERCATO SONO SEMPRE PIU' SCORPORATI DALLE APT ED ASSEGNATI AD AZIENDE COSTITUITE IN VIA AUTONOMA MA CONTROLLATE STRETTAMENTE DALL'APT MEDESIMA

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



APPROFONDIMENTO
LE FUNZIONI ECONOMICHE

LA PARTE NON CONSUMATA DELLE RISORSE DISPONIBILI FORMA IL RISPARMIO; IL RISPARMIO AZIENDALE GENERA AUTOFINANZIAMENTO CHE SI SOSTANZIA NEL TRATTENERE NELL'ECONOMIA DELL'AZIENDA CONSIDERATA UNA PARTE DEL VALORE ECONOMICO GENERATO

IL RISPARMIO HA COME DESTINAZIONE NATURALE L'INVESTIMENTO IN FATTORI DELLA PRODUZIONE CHE POSSONO ESSERE MATERIALI ED IMMATERIALI

NELLA LOGICA ECONOMICO-AZIENDALE L'INVESTIMENTO NON HA NATURA SPECULATIVA MA E' FUNZIONALE ALLA CRESCITA DELL'AZIENDA

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

**CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO
CONCETTUALE»**



**APPROFONDIMENTO
LE FUNZIONI ECONOMICHE**

PRODUZIONE, CONSUMO, RISPARMIO ED INVESTIMENTI NON SONO SOLO STRETTAMENTE CONNESSI TRA LORO MA ANCHE ALL'INNOVAZIONE

TRADIZIONALMENTE SI DISTINGUE TRA **INNOVAZIONE DI PRODOTTO** ED **INNOVAZIONE DI PROCESSO**

PARTE CONSISTENTE DELL'INNOVAZIONE E' OGGI DI NATURA **TECNOLOGICA**: FORMA DI INNOVAZIONE DI FONDAMENTALE IMPORTANZA PER LA FUNZIONALITA' DELLE APT

FONDAMENTALE PER LE APT ANCHE **L'INNOVAZIONE GESTIONALE**, OVVERO INNOVAZIONE DEI MODELLI ORGANIZZATIVI E DEGLI STRUMENTI DI DECISIONE E CONTROLLO, NON SOLO DI TIPO CONTABILE, IMPIEGATI NEI PROCESSI DI GOVERNO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»



APPROFONDIMENTO
LE FORME DI COLLABORAZIONI ISTITUZIONALI
TRA LE APT

PER:

- **FAVORIRE LA COOPERAZIONE NELLA DEFINIZIONE DELLE POLITICHE E NELLA GESTIONE DEI SERVIZI;**
- **PER INNALZARE LA QUALITA', L'EFFICACIA E L'EFFICIENZA DELL'AZIONE PUBBLICA**

IL LEGISLATORE HA PREVISTO SPECIFICI ISTITUTI VOLTI A DARE UNA VESTE FORMALE ALLA COLLABORAZIONE TRA APT, CON SOLUZIONI CHE PREVEDONO DIVERSI GRADI DI INTEGRAZIONE TRA LE DIVERSE AMMINISTRAZIONI

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE»

IL TUEL INDIVIDUA I SEGUENTI ISTITUTI QUALI FORME AGGREGATIVE TRA APT

FUSIONE DI COMUNI	PROCESSO ATTRAVERSO IL QUALE DUE O PIU' COMUNI DECIDONO DI FONDERSI DANDO VITA AD UNA NUOVA MUNICIPALITA' COMPOSTA DAL PUNTO DI VISTA TERRITORIALE DAI COMUNI PARTECIPANTI AL PROCESSO
UNIONI DI COMUNI	NUOVO ENTE LOCALE COSTITUITO DA DUE O PIU' COMUNI FINALIZZATO ALL'ESERCIZIO ASSOCIATIVO DI FUNZIONI E SERVIZI. DOCUMENTO FONDAMENTALE PER IL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE E' LO STATUTO. PRESIDENTE DELL'UNIONE E' UNO DEI SINDACI DEI COMUNI ADERENTI; GLI ALTRI ORGANI DELL'UNIONE SONO COMPOSTI DAGLI ASSESSORI E DAI CONSIGLIERI DEI COMUNI PARTECIPANTI, GARANTENDO LA RAPPRESENTANZA DELLE MINORANZE
COMUNITA' MONTANA	ENTE PUBBLICO LOCALE COSTITUITO TRA COMUNI MONTANI O PARZIALMENTE MONTANI PER LA VALORIZZAZIONE DELLE ZONE MONTANE. LA COMUNITA' MONTANA NON COMPORTA LA SCOMPARSA DELLE MUNICIPALITA' CHE VI PARTECIPANO, MA RISPETTO A QUESTE GODE DI INDIPENDENZA GIURIDICA. NEL PROCESSO DI COSTITUZIONE DELLE COMUNITA' MONTANE GIOCA UN RUOLO

Università di Macerata
Dipartimento di Giurisprudenza
Insegnamento «Economia Aziendale della P.A.»
A.A. 2023-2024

CAPITOLO 1 «LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: UN QUADRO CONCETTUALE

CONVEZIONE	ACCORDO TRA COMUNI PER SVOLGERE IN MODO COORDINATO DETERMINATI SERVIZI E FUNZIONI. I COMUNI POSSONO COSTITUIRE UN NUOVO UFFICIO UNICO E DELEGARE LE ATTIVITA' OGGETTO DELLA CONVENZIONE IN UNO SPECIFICO UFFICIO DI UNO DEI COMUNI PARTECIPANTI ALLA CONVENZIONE
CONSORZIO	ENTE STRUMENTALE AVENTE UN PROPRIO STATUS GIURIDICO CON LO SCOPO DI GESTIRE PER CONTO DEI SOGGETTI PARTECIPANTI DETERMINATI SERVIZI. AL CONSORZIO OLTRE AI COMUNI POSSONO PARTECIPARE ALTRI ENTI PUBBLICI
GESTIONE ASSOCIATA	PROCESSO DI AGGLOMERAZIONE TRA COMUNI CHE NON PORTA ALLA NASCITA DI UN NUOVO ENTE. E' UTILIZZATA DAI COMUNI PER GESTIRE CONGIUNTAMENTE ALCUNE FUNZIONI. IL GOVERNO REGIONALE HA UN IMPORTANTE RUOLO DI REGOLAMENTAZIONE DELLE GESTIONE ASSOCIATE
ACCORDO DI PROGRAMMA	NON HA AD OGGETTO LA GESTIONE IN COMUNE DI FUNZIONI COMUNALI O L'EROGAZIONE DI SERVIZI PUBBLICI MA HA L'OBIETTIVO DI DEFINIRE E REALIZZARE LAVORI E PROGETTI CHE UNA AMMINISTRAZIONE SAREBBE INCAPACE DI REALIZZARE SINGOLARMENTE. DI SOLITO PARTECIPANO NON SOLO COMUNI, MA ANCHE REGIONI, PROVINCE, ALTRI ENTI PUBBLICI